中華民國民眾服務總社是否為社團法人中國國民黨之附隨組織調查報告

目錄

- 壹、調查緣起
- 貳、本會調查經過
- 參、民眾服務社之沿革梗概
 - 一、國民黨決定成立各地民眾服務社
 - 二、國民黨就民眾服務社訂定之法規、辦法
- 肆、民眾服務總社之現況
 - 一、組織
 - 二、人事
 - 三、業務
 - 四、財務與資產
- 伍、民眾服務社與國民黨之關係
 - 一、組織
 - 二、人事
 - 三、業務
 - 四、財務
 - 五、設址

爭點

壹、調查緣起

為釐清中華民國民眾服務總社是否係社團法人中國國民黨(下稱:國民黨) 之附隨組織,本會爰依《政黨及其附隨組織不當取得財產處理條例》第8條第 6項主動立案調查。

貳、本會調查經過

本會基於職權,函請內政部、財政部財政資訊中心、各地方政府提供相關立案及財產等資料;函請中華民國民眾服務總社提供章程、人事等資料,並綜整相關史料。

參、民眾服務社之沿革梗概

為了解民眾服務總社之歷史脈絡,以下說明民眾服務社(含總社及各地民眾服務社)之沿革。

一、國民黨決定成立各地民眾服務社

35年3月國民黨第6屆中央執行委員會第2次全體會議通過加強民眾運

動案,要求各級黨部儘量籌設民眾服務處,¹38 年 7 月 18 日中常會第 204 次 會議通過、39年7月22日中常會臨時會議修正通過「中國國民黨改造案」, 其中表示黨內設各級委員會,中央、省(院轄市)、縣(市)、區、區分部各自設立 委員會,且縣級以下組織保持秘密。2在此份改造案中也提出推動民眾服務業 務,宣傳黨的政綱政策,鞏固黨在民眾中的組織與領導。亦即,此改造案規定 在縣級以下組織保持秘密,同時藉由民眾服務工作進行黨的宣傳與組織工作。 前述改造案關於民眾服務部分如下:

「每一黨員應建立為民服務之觀念,在生活與行動上與民眾打成一片,深入民眾, 深入農村,宣傳黨的政綱政策,並將民眾之要求反映于黨內,使黨的政策能代表 民眾利益,黨能為民眾利益而奮鬥。藉以鞏固黨在民眾中的組織與領導。」³

繼改造案中提出擬推動民眾服務業務,40年7月9日國民黨中央改造委 員會(下稱中改會)第168次會議通過「中國國民黨黨員推行民眾服務工作實 施綱要」,進一步規範民眾服務工作的進行,綱要中表示,各級黨部應推動民 眾服務工作,並與國民黨的基層組織密切配合,且中央及省黨部應予督導:

「本黨同志推行民眾服務工作,應透過小組,藉使與黨的基層組織密切配合。各 級黨部,應分期計畫,規定民眾服務中心工作,指導小組同志辦理。中央及省級 黨部應經常派遣重要工作人員,分赴各地督導。」4

惟,这前述「推行民眾服務工作實施綱要」仍未提及設立專門民眾服務機 構,待至42年10月28日第7屆中央委員會常務委員會第65次會議通過了 「區域區黨部基本工作實施要點」5,國民黨開始大規模設立民眾服務站。

「區域區黨部基本工作實施要點」第3條表示區黨部書記應於黨員充任, 第 18 條規定調整並充實各區鄉鎮現有之民眾服務機構,每一鄉鎮以設立一個 民眾服務站為原則,由黨加強領導。

之後各縣市及鄉鎮民眾服務處站陸續成立,依國民黨臺灣省委員會 41 年 8月的「臺灣省黨部所屬各縣市黨部民眾服務機構統計表」所示,民眾服務處 合計9單位,民眾服務站合計225單位。6至46年8月底,共計處站393個, 已達到一縣市一處,一鄉鎮一站。7

各地民眾服務社陸續成立的同時,國民黨進行了視導,國民黨中央委員會 第 5 組 44 年 5 月對各地民眾服務處站在視導後提出「民眾服務工作視導報

³ 同前註,頁 24。

^{1 45} 年 10 月 10 日,國民黨中央委員會第 5 組編印,《民眾服務手冊》,頁 2。

^{2 39} 年 8 月 5 日,國民黨中央改造委員會第一次會議紀錄所附「本黨改造案」,頁 20。

⁴⁴⁰年7月9日,國民黨中央改造委員會第168次會議會議紀錄,「中國國民黨黨員推行民 眾服務工作實施綱要 」。

^{5 42} 年 10 月 28 日,國民黨第 7 屆中央委員會常務委員會第 65 次會議會議紀錄。

^{6 41} 年 9 月,國民黨臺灣省委員會,「臺灣省黨務報告」,「臺灣省黨部所屬各縣市黨部民眾 服務機構統計表」。

⁷⁴⁶年9月,國民黨臺灣省第3屆委員會,《臺灣省黨務報告》。

告」,⁸報告中提及辦理立案手續之情形,並表示各處站的理監事會,多數均已組織完善,然經實地視察的結果,都不善於運用社會力量,致此項組織多形同 虚設:

「各縣市服務處站設置統計:處合計 12 單位,站合計 263 單位,總計 275 單位。統一服務機構之後,民眾服務處站已確定為人民團體,因之立案手續極關重要,在 275 單位中,已辦妥立案手續者有 121 所,正辦理中者有 151 所。各處站的理監事會,多數均已組織完善,然經實地視察的結果,都不善於運用社會力量,致此項組織多形同虛設。」

各地民眾服務社成立之後,中華民國服務社於51年7月2日成立,負責人為馬樹禮(時任國民黨中央委員會第三組主任),會址設於台北市中山南路11號。9臺灣省民眾服務社於51年7月成立、立案,其負責人為上官業佑(時任國民黨中央委員、臺灣省黨部主任委員),地址為臺北市濟南路1段5號。

民眾服務社(含總社及各地民眾服務社)之歷史沿革整理如下表:

日期	事件
39年9月21	國民黨嘉義市執行委員會擬籌設民眾服務處,臺灣省政府社會處
日	後於39年9月21日電中國國民黨臺灣省執行委員會,表示應依
	照「各省市政府設立社會服務處暫行辦法」之規定辦理。11
40 年起	全國各縣市、鄉鎮市區陸續成立民眾服務處站。
42 年月 3 月	為統一各地民眾服務處站,內政部於42年訂定「統一配合辦
	法」,規定各種服務處站之業務範圍,此辦法並提經國民黨總動員
	運動社會組第24次會報通過,後由國民黨中央黨部通飭各地民眾
	服務處站遵行。12
43 年 2 月	國民黨訂定「臺灣省各地服務機構統一實施辦法」,第1條規定,
	為統一本省各地服務機構,避免重疊起見,每縣市以設立一個民
	眾服務處,每鄉鎮市區以設立一個民眾服務站為限。
43年3月	國民黨訂定「統一各地服務機構督導小組組織簡則」,於43年3
	月間派統一督導小組分赴臺灣全省各縣市督導進行,復飭各縣市
	黨部限一個月內完成各種統一工手續。 ¹³

⁸ 44 年 8 月 1 日,國民黨中央委員會,《中央》半月刊,期 63,中央委員會第五組「民眾服務工作視導報告」。

10 臺灣省政府社會處 69 年 6 月 3 日六九社三字第 19310 號函予內政部(副本予臺灣省民眾服務社)。

⁹ 內政部 74 年 11 月 18 日 74 臺內社字第 357194 號函。

 $^{^{11}}$ 39 年 9 月 21 日「嘉義市執行委員會擬辦民眾服務處實施辦法電復案」(參玖申有社丙字第 6666 號),〈社會服務處設立〉,《臺灣省級機關檔案》,國史館臺灣文獻館(原件:臺灣省政府),典藏號 0040121004649006。

¹³ 國民黨第五組編印,《民運幹部手冊初稿》(44 年 12 月)所載「臺灣省各地服務機構統一實施辦法」,頁 57-59。

日 會服務機構之設立、經費來源、組織等事項進行規定。之後各地民眾服務處站依內政部「社會服務設施網要」立案14。 51年1月起 國民黨要求自 51年1月起各級民眾服務處站一律改稱臺灣省民眾服務社○○縣之社、臺灣省民眾服務社○○縣○○鄉鎮分社。15 51年7月 中華民國服務社及臺灣省民眾服務社成立16 74年11月 中華民國民眾服務社後於 74年11月報請內政部更名為「中華民國民眾服務總社」17,內政部於同年11月18日同意備查(註記副本送國民黨中央社會工作會)18。總社下有臺灣省民眾服務社、縣(市)支社、鄉鎮市區分社。 78年11月2 內政部於 78年10月6日及 78年10月27日,函請各備案政黨將分支機構設立情形填報予該部。19國民黨中央委員會隨後於 78年11月2日函送該黨分支機構一覽表(78年10月24日製表)予內政部。20依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等378個民眾服務支土、分社列為黨部之分支機構。 80年3月7 80年3月7日第25次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於 82年3月18日發函要求各級民眾服務社之組織及章程,後於 82年3月18日發函要求各級民眾服務社上行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於 82年6月30日前召開社員(代表)大會、依法定程序變更社名。2183年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,該工作網要係依據總社第3屆第2次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,該工作網要係依據總社第14屆二中全會第一中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22488		
民眾服務處站依內政部「社會服務設施網要」立案14。 51年1月起 國民黨要求自 51年1月起各級民眾服務處站一律改稱臺灣省民眾服務社○○縣支社、臺灣省民眾服務社成立16 中華民國服務社及臺灣省民眾服務社成立16 中華民國民眾服務社後於 74年11月報請內政部更名為「中華民國民眾服務總社」17,內政部於同年11月18日同意備查(註記副本送國民黨中央社會工作會)18。總社下有臺灣省民眾服務社、縣(市)支社、鄉鎮市區分社。 78年11月2 內政部於 78年10月6日及 78年10月27日,函請各備案政黨將分支機構設立情形填報予該部。19國民黨中央委員會隨後於 78年11月2日函送該黨分支機構一覽表(78年10月24日製表)予內政部。20依該黨前述一覽表析示,共有臺北市松山區民眾服務分社等378個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80年3月7 80年3月7日第25次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於82年3月18日發函要求各級民眾服務社進行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社、,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社、並要求各支分社應於82年6月30日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。2183年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」後正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社規階段工作網要」案說明文字表示,該工作網要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22	43年5月19	內政部後於43年5月19日修正頒布「社會服務設施綱要」,就社
 51年1月起 國民黨要求自51年1月起各級民眾服務處站一律改稱臺灣省民眾服務社○○縣文社、臺灣省民眾服務社成立16 74年11月 中華民國民眾服務社後於74年11月報請內政部更名為「中華民國民眾服務總社」17,內政部於同年11月18日同意備查(註記副本送國民黨中央社會工作會)18。總社下有臺灣省民眾服務社、縣(市)支社、鄉鎮市區分社。 78年11月2 內政部於78年10月6日及78年10月27日,函請各備案政黨將分支機構設立情形填報予該部。19國民黨中央委員會隨後於78年11月2日函送該黨分支機構一覽表(78年10月24日製表)予內政部。20依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等378個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80年3月7日第25次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於82年3月18日發函要求各級民眾服務社達行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於82年6月30日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。2183年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」後正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22人民團體法額布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。23 	日	
服務社○縣支社、臺灣省民眾服務社○○縣○○鄉鎮分社。15 51 年 7 月 中華民國服務社及臺灣省民眾服務社成立 ¹⁶ 74 年 11 月 中華民國民眾服務社後於 74 年 11 月報請內政部更名為「中華民國民眾服務總社」 ¹⁷ ,內政部於同年 11 月 18 日同意備查(註記副本送國民黨中央社會工作會) ¹⁸ 。總社下有臺灣省民眾服務社、縣(市)支社、鄉鎮市區分社。 78 年 11 月 2 內政部於 78 年 10 月 6 日及 78 年 10 月 27 日,函請各備案政黨將分支機構設立情形填報予該部。 ¹⁹ 國民黨中央委員會隨後於 78 年 11 月 2 日函送該黨分支機構一覽表 (78 年 10 月 24 日製表)予內政部。 ²⁰ 依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等378 個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80 年 3 月 7 日第 25 次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於 82 年 3 月 18 日發函要求各級民眾服務社之組織及章程,後於 82 年 3 月 18 日發函要求各級民眾服務社進行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於 82 年 6 月30 日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。 ²¹ 83 年 9 月 5 日中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社現階段工作網要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經 7 月 4 日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社與階段工作網要」案說明文字表示,該工作網要係依據總社宗旨及國民黨第 14 屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²²		民眾服務處站依內政部「社會服務設施綱要」立案14。
74年11月 中華民國服務社及臺灣省民眾服務社成立 ¹⁶ 74年11月 中華民國民眾服務社後於74年11月報請內政部更名為「中華民國民眾服務總社」 ¹⁷ ,內政部於同年11月18日同意備查(註記副本送國民黨中央社會工作會) ¹⁸ 。總社下有臺灣省民眾服務社、縣(市)支社、鄉鎮市區分社。 78年11月2 內政部於78年10月6日及78年10月27日,函請各備案政黨將分支機構設立情形填報予該部。 ¹⁹ 國民黨中央委員會隨後於78年11月2日函送該黨前述一覽表(78年10月24日製表)予內政部。 ²⁰ 依該黨前述一覽表(78年10月24日製表)予內政部。 ²⁰ 依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等378個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80年3月7 80年3月7日第25次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於82年3月18日發函要求各級民眾服務社進行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各致民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於82年6月30日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。 ²¹ 83年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社現階段工作網要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作網要」案說明文字表示,該工作網要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²²	51年1月起	國民黨要求自51年1月起各級民眾服務處站一律改稱臺灣省民眾
74年11月 中華民國民眾服務社後於74年11月報請內政部更名為「中華民國民眾服務總社」 ¹⁷ ,內政部於同年11月18日同意備查(註記副本送國民黨中央社會工作會) ¹⁸ 。總社下有臺灣省民眾服務社、縣(市)支社、鄉鎮市區分社。 78年11月2 內政部於78年10月6日及78年10月27日,函請各備案政黨將分支機構設立情形填報予該部。 ¹⁹ 國民黨中央委員會隨後於78年11月2日函送該黨分支機構一覽表(78年10月24日製表)予內政部。 ²⁰ 依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等378個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80年3月7 80年3月7日第25次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程、後於82年3月18日發函要求各級民眾服務社之組織及章程、後於82年3月18日發函要求各級民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於82年6月30日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。 ²¹ 83年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²²		服務社○○縣支社、臺灣省民眾服務社○○縣○○鄉鎮分社。15
國民眾服務總社」 ¹⁷ ,內政部於同年 11 月 18 日同意備查(註記副本送國民黨中央社會工作會) ¹⁸ 。總社下有臺灣省民眾服務社、縣(市)支社、鄉鎮市區分社。 78 年 11 月 2 內政部於 78 年 10 月 6 日及 78 年 10 月 27 日,函請各備案政黨將分支機構設立情形填報予該部。 ¹⁹ 國民黨中央委員會隨後於 78 年 11 月 2 日函送該黨分支機構一覽表(78 年 10 月 24 日製表)予內政部。 ²⁰ 依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等378 個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80 年 3 月 7 80 年 3 月 7 日第 25 次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於 82 年 3 月 18 日發函要求各級民眾服務社進行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於 82 年 6 月30 日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。 ²¹ 83 年 9 月 5 日中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理監事亦通過雨案:「中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理監事亦通過雨案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經 7 月 4 日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第 14 屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²²	51 年 7 月	中華民國服務社及臺灣省民眾服務社成立16
本送國民黨中央社會工作會)18。總社下有臺灣省民眾服務社、縣 (市)支社、鄉鎮市區分社。 78 年 11 月 2 內政部於 78 年 10 月 6 日及 78 年 10 月 27 日,函請各備案政黨將 分支機構設立情形填報予該部。19國民黨中央委員會隨後於 78 年 11 月 2 日函送該黨分支機構一覽表 (78 年 10 月 24 日製表)予內政部。20依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等378 個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80 年 3 月 7 日第 25 次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於 82 年 3 月 18 日發函要求各級民眾服務社之組織及章程,後於 82 年 3 月 18 日發函要求各級民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於 82 年 6 月30 日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。21 83 年 9 月 5 日中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社規階段工作網要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7 月 4 日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社規階段工作網要」案說明文字表示,該工作網要係依據總社宗旨及國民黨第 14 屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22	74年11月	中華民國民眾服務社後於74年11月報請內政部更名為「中華民
(市)支社、鄉鎮市區分社。 78年11月2 內政部於 78年10月6日及78年10月27日,函請各備案政黨將分支機構設立情形填報予該部。19國民黨中央委員會隨後於78年11月2日函送該黨分支機構一覽表 (78年10月24日製表)予內政部。20依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等378個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80年3月7 80年3月7日第25次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於82年3月18日發函要求各級民眾服務社進行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於82年6月30日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。2183年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22		國民眾服務總社」17,內政部於同年11月18日同意備查(註記副
日 内政部於 78 年 10 月 6 日及 78 年 10 月 27 日,函請各備案政黨將 分支機構設立情形填報予該部。19 國民黨中央委員會隨後於 78 年 11 月 2 日函送該黨分支機構一覽表 (78 年 10 月 24 日製表)予內政部。20依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等378 個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80 年 3 月 7 80 年 3 月 7 日第 25 次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於 82 年 3 月 18 日發函要求各級民眾服務社進行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於 82 年 6 月30 日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。21 83 年 9 月 5 日中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經 7 月 4 日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社完旨及國民黨第 14 屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22		本送國民黨中央社會工作會) ¹⁸ 。總社下有臺灣省民眾服務社、縣
日 分支機構設立情形填報予該部。 ¹⁹ 國民黨中央委員會隨後於 78 年 11 月 2 日函送該黨分支機構一覽表 (78 年 10 月 24 日製表)予內政部。 ²⁰ 依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等378 個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80 年 3 月 7 80 年 3 月 7 日第 25 次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於 82 年 3 月 18 日發函要求各級民眾服務社進行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於 82 年 6 月30 日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。 ²¹ 83 年 9 月 5 日中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第 14 屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²²		(市)支社、鄉鎮市區分社。
月2日函送該黨分支機構一覽表(78年10月24日製表)予內政部。20依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等378個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80年3月7日第25次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於82年3月18日發函要求各級民眾服務社進行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於82年6月30日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。2183年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22	78年11月2	內政部於78年10月6日及78年10月27日,函請各備案政黨將
部。 ²⁰ 依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等 378 個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80 年 3 月 7 日第 25 次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之 組織及章程,後於 82 年 3 月 18 日發函要求各級民眾服務社進行 更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於 82 年 6 月 30 日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。 ²¹ 83 年 9 月 5 日中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理監事亦通過 兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經 7 月 4 日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第 14 屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²² 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。 ²³	日	分支機構設立情形填報予該部。19國民黨中央委員會隨後於78年11
378個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。 80年3月7 80年3月7日第25次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於82年3月18日發函要求各級民眾服務社進行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於82年6月30日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。2183年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22883年		月 2 日函送該黨分支機構一覽表 (78 年 10 月 24 日製表)予內政
80年3月7日第25次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之組織及章程,後於82年3月18日發函要求各級民眾服務社進行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於82年6月30日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。2183年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22883年		部。20依該黨前述一覽表所示,共有臺北市松山區民眾服務分社等
田織及章程,後於82年3月18日發函要求各級民眾服務社進行更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於82年6月30日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。2183年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社現階段工作網要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作網要」案說明文字表示,該工作網要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22883年		378 個民眾服務支社、分社列為黨部之分支機構。
更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於 82 年 6 月 30 日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。 ²¹ 83 年 9 月 5 日中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經 7 月 4 日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第 14 屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²² 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。 ²³	80年3月7	80年3月7日第25次國民黨中央工作會議通過各級民眾服務社之
縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於 82 年 6 月 30 日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。 ²¹ 83 年 9 月 5 日中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經 7 月 4 日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第 14 屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²² 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。 ²³	日	組織及章程,後於82年3月18日發函要求各級民眾服務社進行
30日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。 ²¹ 83年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社規階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²² 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。 ²³		更名,各縣(市)(鄉)(鎮)(區)支(分)社,更名為縣(市)民眾服務社,
83年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過 雨案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務 總社現階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修 正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會 務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說 明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全 會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服 務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²² 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。 ²³		縣(市)鄉(鎮)(市)(區)民眾服務社,並要求各支分社應於82年6月
兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。23		30日前召開社員(代表)大會,依法定程序變更社名。21
總社現階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22 83年 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。23		83年9月5日中華民國民眾服務總社第3屆第2次理監事亦通過
正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。23		兩案:「中華民國民眾服務總社組織章程」及「中華民國民眾服務
務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22 83年 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。23		總社現階段工作綱要」案。「中華民國民眾服務總社組織章程」修
明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第 14 屆二中全會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²² 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。 ²³		正案說明文字表示,組織章程之擬定,已經7月4日提社工會會
會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²² 83年 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。 ²³		務會報研議修正;「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案說
務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。 ²² 83年 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。 ²³		明文字表示,該工作綱要係依據總社宗旨及國民黨第14屆二中全
83年 人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。23		會第二中心議題『精進組織活動,落實社區工作,加強為民服
		務,厚植本黨社會基礎』案之立案精神擬定。22
88 年	83 年	人民團體法頒布後,各民眾服務社向當地政府登記為人民團體。23
00十 目黑叶工女术口目在在于民人行机、日第0四民科选年在王、城	88 年	省黨部主委兼任省社理事長之傳統,自第8屆改為選舉產生,該

⁻

¹⁴ 國民黨中央委員會第五組編印,《民眾服務手冊》,頁 23。

^{15 51} 年 2 月 1 日,《中央》半月刊,第 219 期,「中央黨務綜合報導」。「中央黨務綜合報導」亦提及省民眾服務社正徵求發起人,預計 51 年 3 月改組完成,全國性民眾服務總社亦正分別籌辦中。

¹⁶ 國民黨臺灣省委員會,《中國國民黨臺灣省委員會一甲子年史》,89年12月,頁50。

^{17 83} 年 9 月 5 日中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理、監事聯席會議紀錄。

¹⁸ 內政部 74 年 11 月 18 日 74 臺內社字第 357194 號函。

 $^{^{19}}$ 內政部 78 年 10 月 6 日臺(78)內民字第 745403 號函、78 年 10 月 27 日臺(78)內民字第 745859 號函。

²⁰ 國民黨中央委員會 78 年 11 月 2 日(78)組 1453 號函及附件。

^{21 83} 年 9 月 5 日中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理監事聯席會議紀錄。

²² 同前註。

²³ 國民黨臺灣省委員會,《中國國民黨臺灣省委員會一甲子年史》, 89年12月,頁51。

	認省社理事長由林仁德(曾任臺中市議會議長)當選。 ²⁴
89 年	臺灣省黨部裁撤 ²⁵

二、國民黨就民眾服務社訂定之法規、辦法

國民黨歷來就民眾服務社訂定了多項黨內法規、辦法,就成立、社員、組織、人事等事項予以規定,整理如下表:

國民黨歷來通過關於民眾服務社之相關法規、辦法

日期	法規、辦法	說明
40年7	中國國民黨黨	推行民眾服務工作,應透過小組,藉使與黨的基層組
月9日	員推行民眾服	織密切配合。各級黨部,應分期計畫,規定民眾服務
7,7 7	務工作實施綱	中心工作,指導小組同志辦理。中央及省級黨部應經
	要26	常派遣重要工作人員,分赴各地督導。
42 年 3	加強推行「示	各縣市黨部應經常督導各所屬之示範民眾服務站,且規
月	範民眾服務	定示範民眾服務站,在事業上所需財力物力之補助與技
	站」工作實施	術上之指導,除法令另有規定外,得商請當地土地銀行、
	要點27	農會、水利會、軍友社、合作機構、衛生機構等協助辦
		理。
42 年 10	區域區黨部基	中國國民黨第7屆中常會第65次會議通過「區域區黨
月 28 日	本工作實施要	部基本工作實施要點」:
	點28	1、區黨部書記應於黨員充任,調整並充實各區鄉鎮現
		有之民眾服務機構,每一鄉鎮以設立一個民眾服務站
		為原則,由黨加強領導。
		2、總裁指示:區鄉鎮長、國民學校校長、農會理事長
		與區黨部書記,應四位一體,而以區黨部書記為重
		心,負領導與聯繫之責。
43 年 8	臺灣省各地民	1、統一後之民眾服務處站,應依社會服務設施綱要之
月 13 日	眾服務處(站)	規定,組織各級理事會,為各該處站之權力機構。各
	設置辦法 ²⁹	鄉鎮市區民眾服務站之業務,應受各該管縣市民眾服
		務處之指導。
		2、民眾服務處設理事9至15人,監事3至5人,各
		區鄉鎮民眾服務站設理事7人至11人,監事1至3
		人,分組理監事會,其人選由各級黨部選定組織之。
44 年	臺灣省各地服	1、規定同一地區設有兩個以上之服務機構者,應一律

²⁴ 同前註,頁106、107。

门门月门社。

²⁵ 目前註。

^{26 40} 年 7 月 9 日國民黨中央改造委員會第 168 次會議紀錄。

 $^{^{27}}$ 42 年 3 月,國民黨中央委員會,《中央》半月刊,期 55、56,「民眾服務工作的檢討與改進」。

 $^{^{28}}$ 42 年 10 月 28 日,國民黨第 7 屆中央委員會常務委員會第 65 次會議會議紀錄;「區域區黨部基本工作實施要點」,42 年 12 月 1 日,國民黨中央委員會,《中央》半月刊第 25 期。 29 43 年 8 月 13 日,國民黨第 7 屆中央委員會第 93 次工作會議會議紀錄。

	務機構統一實 施辦法 ³⁰	歸併,均以民眾服務站為名稱,並冠以當地地名。 2、原有各站人員得統籌分配工作,所有房屋財產基金 亦均移撥接管,其經費不足者,由省黨部商請省府編 列省縣市鄉鎮區三級服務經費預算。 3、設理事會,理事長及主任由黨部提名,合併完成後 應報主管官署備案。31
44 年 12	中國國民黨臺	1、各縣市民眾服務處(站)設主任1人,必要時得增
月	灣省委員會各	設副主任1人,下設幹事1人至3人,均由主管黨部
	縣市民眾服務	遊派,上項人員應儘量就各該主管黨部所屬人員中調
	處(站)設置辦	兼或由熱心服務黨員義務充任之。
	法 ³²	2、各縣市民眾服務處(站)均得由主管黨部聘請當地
		有關機關之主管同志及熱心公益事業人士7人至11人
		為理事,組織理事會。組織規則由主管黨部自行訂
		定,並造具理事履歷名冊,分別報由省委員會及主管
		官署備案。
		3、各縣市民眾服務處(站),應按月填送工作報告,
		分別報由省委員會及主管官署備查。
		4、各縣市民眾服務處(站)之經費,處由主管黨部補
		助,站由區級黨部經費內勻支為原則,必要時經上級
		黨部核准,以舉辦黨員樂捐等方式籌措。
45年6	中國國民黨推	1、國民黨第7屆中常會第282次會議通過,並廢止
月 20 日	行民眾服務工	「臺灣省各地服務機構統一實施辦法」、「中國國民黨
	作綱要33	臺灣省委員會各縣市民眾服務處(站)設置辦法」。
		2、國民黨在省(市)縣(市)設民眾服務處、鄉鎮設
		民眾服務站,均由同級黨部領導,進行黨的組訓、宣
		傳、社調及吸收黨員等工作,且若有需要設立巡迴服
		務隊,其辦法由縣市黨部訂定。
48 年	各級民眾服務	1、關於各地民眾服務處站之歸併,「各級民眾服務社組
	社組織通則暨	織通則」35規定省、縣市、鄉鎮三級各設民眾服務社,
	組設民眾服務	原有服務處站,作為各該級服務社所附屬之事業機構。
	社應行注意事	2、明定省(市)、縣(市)、區(鄉鎮)三級黨部各設民眾服
	項34	務社,省(市)級稱社,縣(市)級稱支社,區(鄉鎮)級稱分
		社。
		3、鄉鎮區級社員暫訂至少50人,省縣級社員各為100
		人。省級服務社設理事23人,監事7人,任期3年,
		縣市級服務社設理事9人,監事3人,任期2年。

 $^{^{30}}$ 44 年 12 月,國民黨第 5 組編印,《民運幹部手冊初稿》,頁 242。

 $^{^{31}}$ 45 年 10 月 10 日,國民黨中央委員會第 5 組編印,《民眾服務手冊》,頁 4。

^{32 44} 年 12 月,國民黨第 5 組編印,《民運幹部手冊初稿》,頁 238。

^{33 45} 年 6 月 20 日,國民黨第 7 屆中常會第 282 次會議紀錄。

 $^{^{34}}$ 75 年 10 月,國民黨中央委員會社會工作會,《本黨為民服務工作的理論與實務》,頁 44 。

 $^{^{35}}$ 臺灣省第 4 屆委員會編印,「臺灣省黨務報告」,(46 年 10 月至 50 年 3 月)。

		1 四为斗十万少加为亩万,胶七加几万加以胶石带如
		4、服務社主任省級為專任,縣市級及區級以縣區黨部
		書記兼任。各級另設副主任,專任或以各級黨部主管社
		會服務業務之總幹事兼任。社內工作人員由黨部派員專
		任或遊派志願服務之義務工作同志兼任,均稱為服務專
		員。 ³⁶
49年9	爭取黨友結合	民眾服務處站,應為爭取黨友結合民眾之重要場所,
月 14 日	民眾工作綱要	民眾服務站可透過各小組所掌握之有關民眾調查資
	37	料,針對民眾之需要,展開為民服務工作。
49年9	改進民眾服務	1、黨部與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與
月 26 日	處站之組織運	辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務
	用與工作方法	處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社
	案 ³⁸	會關係。
		2、服務事業經費普列於縣市鄉鎮預算之中。
50 年	臺灣省委員會	補助各地民眾服務社建站。
	補助各縣市民	
	眾服務站建址	
	辦法 ³⁹	
66年4	中國國民黨推	第1條;本黨為推行民眾服務工作,貫徹社會福利政
月6日	行民眾服務工	策,增進民眾福利,促進社會建設,特依本黨黨章及
	作實施通則40	強化黨的建設案有關規定,訂定本通則。
		第 4 條:本黨為推行民眾服務工作,須依組織系統,
		分別設置各級民眾服務社 ,其組織章程另定之。
		第19條:關於改進地方民眾公益福利措施所需之經
		費,得透過各級政治綜合小組研商決定之。
		第 21 條:服務工作應列入本黨年度業務總檢查重要考
		核項目之一,每年由各該上級黨部依其年度工作計畫
		及臨時交辦之服務任務,切實考核。
		1

肆、民眾服務總社之現況

中華民國民眾服務總社之前身「中華民國服務社」成立於51年7月2日,內政部於51年11月2日准予立案,後於74年改名為目前名稱。⁴¹內政部74年11月18日同意中華民國民眾服務社更名為「中華民國民眾服務總社」之74臺內社字第94號函,註記副本送國民黨中央社會工作會。⁴²總社社址目前位於臺北市中山區八德路2段232號(同國民黨地址),係人民團體,未向法院

7

 $^{^{36}}$ 75 年 10 月,國民黨中央委員會社會工作會,《本黨為民服務工作的理論與實務》,頁 44。

³⁷ 49 年 9 月 14 日,國民黨第 8 屆中常會第 242 次會議紀錄。

³⁸ 49 年 9 月 26 日,國民黨第 8 屆中常會第 245 次會議紀錄。

³⁹ 國民黨臺灣省第4屆委員會編印,「臺灣省黨務報告」(46年10月至50年3月)。

 $^{^{40}}$ 76 年 9 月,國民黨中央社會工作會,《中國國民黨社會工作重要法規輯要》,「中國國民黨推行民眾服務工作實施通則」(66 年 4 月 6 日)。

⁴¹ 內政部 74 年 11 月 18 日 74 臺內社字第 357194 號函。

⁴² 同前註。

進行法人登記。

目前全國各地共有 383 個民眾服務社 (含總社)。依據各地方政府提供的 人民團體立案資料,目前總社下共有 6 個直轄市民眾服務社、16 個縣(市)民眾 服務社。全國各地民眾服務社之個數統計如下:

位置	民眾服務社 數目(個)	位置	民眾服務社 數目(個)
臺北市	14	 	14
新北市	30	雲林縣	21
桃園市	14	嘉義縣	19
臺中市	31	嘉義市	3
臺南市	38	屏東縣	34
高雄市	40	宜蘭縣	13
基隆市	8	花蓮縣	13
新竹縣	14	臺東縣	17
新竹市	5	澎湖縣	7
苗栗縣	19	金門縣	1
彰化縣	27	連江縣	1
全國合計		383	

依國民黨正式網站所公布之全國各地黨部名單及地址資料,全國共有 135處黨部,經與各地民眾服務社設址資料比對,共有125個國民黨黨部係 與各地民眾服務社位於同一地址(超過92%),整理數量如下表所示:

縣市	國民黨黨部地址與民眾服務 社地址相同之數量	縣市	國民黨黨部地址與民眾服務 社地址相同之數量
基隆市	1個	嘉義市	1個
臺北市	6個	嘉義縣	5 個
新北市	14 個	臺南市	10 個
桃園市	6 個	高雄市	14 個
新竹市	1個	屏東縣	7個
新竹縣	4個	宜蘭縣	5 個
苗栗縣	5 個	花蓮縣	5 個
臺中市	12 個	臺東縣	5 個
彰化縣	9個	澎湖縣	1個
南投縣	5 個	連江縣	1個
雲林縣	7個	金門縣	1個

全國各地民眾服務社總數為 383 個,其中設址於中國國民黨或中央投資股份有限公司(下稱中央投資公司)及其子公司(含欣光華公司、昱華開發、裕臺開發等公司)名下建物者,合計 252 處,佔總數約 65%,如下表所示:

全國各地民眾服務社(含總社)設址於中國國民黨或中央投資公司及其旗下公司建物統計

民眾服務社	民眾服務社數量	設址於中國國民	設址於中投及其
所在縣市		黨建物數量	下公司建物數量
基隆市	8	6	1
臺北市	14	2	5
新北市	30	4	9
桃園市	14	1	8
新竹市	5	5	0
新竹縣	14	2	2
苗栗縣	19	3	10
臺中市	31	5	9
彰化縣	27	3	21
南投縣	14	4	6
雲林縣	21	2	14
嘉義市	3	3	0
嘉義縣	19	1	16
臺南市	38	4	23
高雄市	40	5	14
屏東縣	34	8	23
宜蘭縣	13	2	6
花蓮縣	13	5	2
臺東縣	17	9	1
澎湖縣	7	4	2
金門縣	1	1	0
連江縣	1	1	0
合計	383	80	172

一、組織:

關於總社之社員,總社組織章程第6條規定,社員包括基本社員一即國民黨中央委員會相關單位主管或副主管,以及團體社員一即各省(市)、縣(市)民眾服務社;團體社員應派代表參加總社,社員代表之總額以不超過150人為限,其明額之分配與產生方式由理事會訂定之。前述團體社員所派代表人應含各省(市)、縣(市)民眾服務社理事長。43

依總社組織章程第 11 條規定,總社以社員代表大會為最高權力機構,理事會為執行機構,監事會為監查機構。44依前述章程第 13 條,總社置理事 35

⁴³ 中華民國民眾服務總社 106 年 3 月 27 日組社字第 3 號函所附總社組織章程第 6 條。

⁴⁴ 同前註。

人,候補理事 11 人,監事 11 人,候補監事 3 人,由社員代表選舉之,分別由理事成立理事會,由監事成立監事會。該章程第 15 條規定,理事會置常務理事 11 人,由理事互選之,並由理事就常務理事中選舉一人為理事長。理事長對內綜理社務,對外代表總社。理事、監事均為無給職,任期 4 年,連選得連任。理事長之連任以一次為限。45

總社理監事會議並通過下屆理監事參考名冊及社員代表名冊,如:

- 1、83年9月5日總社第3屆第2次理監事聯席會議通過理監事候選人參考名單。
- 2、87年9月17日總社第4屆第3次理監事聯席會議通過第5屆社員代表名冊、第5屆理監事候選人參考名冊。
- 3、92年2月26日總社第5屆第3次理監事聯席會議通過第六屆社員代表名冊、第6屆理監事候選人參考名冊。
- 4、106年4月18日總社第8屆第8次理監事聯席會議通過第9屆理監事建議 參考名單。46

另,依據總社理監事輔導聯繫縣市民眾服務社一覽表所示,總社之理監事、 後補理事及候補監事,有輔導聯繫各縣市民眾服務社之責。⁴⁷

二、人事

第8屆理監事名單如下⁴⁸ (任期自 100 年 10 月 28 日至 104 年 10 月 27 日):

姓名	100 年 10 月時職稱
廖了以	中央黨部秘書長、中信集團顧問
林鴻池	中央黨部政策會執行長
黄昭元	中央黨部副秘書長
王能章	中央組發會副主委
江達隆	省民眾服務社理事長
林仁德	臺中市魚市場董事長
朱俊曉	新北市民眾服務社理事長
周文禧	臺北市民眾服務社理事長
林崑田	國暉鋼鐵公司副董事長
雷祖綱	高雄市民眾服務社前理事長
沈達吉	臺南縣民眾服務社理事長
	廖了以 林鴻池 黃龍 王達隆 林俊禧 楊之祖 林祖綱

⁴⁵ 同前註,第18條。

^{46 106}年4月18日中華民國民眾服務總社第8屆第8次理監事聯席會議紀錄。

 $^{^{47}}$ 內政部 106 年 2 月 20 日臺內團字第 1060403440 號函所附總社理監事輔導聯繫縣市民眾服務社一覽表。

 $^{^{48}}$ 內政部 106 年 2 月 20 日臺內團字第 1060403440 號函所附中華民國民眾服務總社選任職員簡歷冊。

監事會召集人	林德瑞	中央黨部副秘書長
常務監事	廖宜田	中央黨部組發會副主委
常務監事	高碧珠	新北市婦女會理事長

第8屆理事長為廖了以任期自100年10月28日至104年10月27日, 理監事4年一任,至今總社理事長尚未辦理改選。49從上表可知第8屆理事 名單包括國民黨中央黨部主管,與各縣市民眾服務社理事、理事長等人。

第8屆秘書長為楊博仁(時任國民黨社工部主任),執行秘書為龍思宗(105 年底時係國民黨組發會專門委員),皆為兼職。50

105年6月21日總社理監事聯席會議中通過莫天虎、張雅屏、邱大展等9人入會,但莫天虎同時以「上級指導」的身分致詞(洪秀柱自105年3月迄106年6月擔任國民黨黨主席,莫天虎自105年5月迄106年6月擔任國民黨秘書長)。其他人事部份,秘書長水雲祥因工作異動請辭,執行秘書梁佑任因業務調整請辭,會議通過夏大明(時任國民黨社會志工部主任)接任秘書長,謝志平(國民黨時任社會志工部專門委員)接任執行秘書。51夏大明於105年底係擔任國民黨組發會主任職務。52會議亦通過社籍清查案。53

106年4月18日總社第8屆第8次理監事聯席會議,通過第9屆社員(代表)資格審查案,審查小組召集人為秘書長夏大明,並通過第9屆理監事建議參考名單。會議決議俟該社社員、社員代表資格審查完備後召開第9屆第1次會員大會。54

民眾服務總社第8屆社員代表名冊中,社員代表共有150人,其中多位 具有國民黨黨職以及各地民眾服務社職務,有國民黨黨職者如下表所示:55

類別	姓名	國民黨職務
總社	廖了以	中央委員會秘書長
總社	林鴻池	中央委員會副秘書
		長
總社	林德瑞	中央委員會副秘書
		長兼行管會主任委
		員
總社	黄昭元	中央組發會主任委
		員

類別	姓名	國民黨職務
南投縣	邱偉勁	二組組長
彰化縣	陳穎青	彰化縣黨部二組
		組長
屏東縣	張永青	縣黨部二組組長
花蓮縣	蘇滿嬌	黨部組長

⁴⁹ 内政部 106 年 1 月 20 日臺內團字第 10604014231 號函。

⁵⁰ 內政部 106 年 2 月 20 日臺內團字第 1060403440 號函所附中華民國民眾服務總社聘雇工作人員簡歷冊。

⁵¹ 中華民國民眾服務總社 106 年 3 月 27 日(106)組社字第 3 號函所附人事名冊。

⁵² 中國國民黨 106 年 1 月 11 日(106)行管財字第 015 號函及附件。

^{53 105}年6月21日中華民國民眾服務總社第8屆第7次理監事聯席會議紀錄。

^{54 106}年4月18日中華民國民眾服務總社第8屆第8次理監事聯席會議紀錄。

⁵⁵ 中華民國民眾服務總社 106 年 3 月 27 日(106)組社字第 3 號函所附總社第八屆社員代表名冊。

總社	王能章	中央組發會副主任
		委員
總社	廖宜田	中央組發會組營部
		主任
總社	楊博仁	中央組發會社工部
		主任
新北市	葉基松	二組組長
臺中市	莊弘毅	臺中直轄市黨部二
		組組長
臺南市	陳保國	學甲鎮黨部主任委
		員
臺南市	楊徽華	臺南市黨部第二組
		組長
臺南市	劉憲冀	臺南市黨部第二組
		組長

澎湖縣	鄭秀絹	黨部組長
連江縣	張德安	黨部二組組長暨
		北竿鄉主任
連江縣	林爾平	連江縣黨部委員
基隆市	謝明豐	二組組長
桃園縣	李祐銘	桃園縣黨部二組
		組長
新竹縣	羅碧慧	縣黨部二組組長
新竹市	陳順泰	黨部組長
1		

民眾服務總社 63 年 1 月改選之理監事名單摘錄、第 3 屆至第 6 屆之理監事名單摘錄,及第 7 屆總社社員代表名冊摘錄,如下列各表所示:

第7屆總社社員代表名冊摘錄(96年):56

姓名	黨部職稱	姓名	黨部職稱
吳敦義	秘書長	王能章	組發會副主任委員
張哲琛	副秘書長兼行管會主任委員	杜建德	組發會副主任委員
伍錦霖	副秘書長	郭志龍	社工部主任
廖風德	組發會主任委員		

第6屆總社理監事名冊摘錄:57

總社職稱	姓名	黨部職稱	總社職稱	姓名	黨部職稱
理事長	林豐正	秘書長	後補理事	潘維剛	組發會副主 任委員兼婦 女部主任
常務理事	丁守中	組發會主任 委員	後補理事	陳煒龍	臺北市黨部 副主任委員
常務理事	林享能	高雄市黨部 主委	後補理事	徐平國	組發會青年 部副主任

 $^{^{56}}$ 中華民國民眾服務總社 106 年 8 月 24 日 106 組社字第 11 號函所附「中華民國民眾服務總社第七屆社員代表名冊」。

 $^{^{57}}$ 內政部 106 年 2 月 20 日臺內團字第 1060403440 號函所附「中華民國民眾服務總社第六 屆選任職員簡歷冊」。

常務理事	羅森棟	組發會副主任委員	後補監事	林永瑞	行政管理委 員會副主任 委員
常務監事 (監事會召 集人)	張哲琛	行政管理委 員會主任委 員	後補監事	王汝浚	縣黨部二組 組長(高雄)
理事	江西村	縣黨部主委 (嘉義)	秘書長	武奎煜	組發會副主 任委員
理事	謝敏次	高雄市黨部 副主委			

說明:92年4月17日林豐正當選為理總社事長,會議通過秘書長為國民黨中央組發會副主任委員武奎煜,以及通過「本社第6屆理監事加強督導縣、市(區)級民眾服務社社務發展責任分工」,由總社各理監事督導各級民眾服務社之社務。58

第5屆總社理監事名冊摘錄:59

總社職稱	姓名	黨部職稱	總社職稱	姓名	黨部職稱
理事長	章孝嚴	秘書長	常務理事	彭文正	秘書處主任
常務理事	饒穎奇	政策會執行 長	常務監事	簡維章	考紀會主任 委員
常務理事	鍾榮吉	副秘書長	理事	蔡璧煌	革命實踐研 究院主任
常務理事	葉金鳳	副秘書長	理事	劉泰英	投資事業管 理委員會主
常務理事	涂德錡	副秘書長	理事	陳庚金	臺灣省黨部 主任委員
常務理事	陳瓊讚	組工會主任	理事	羅森棟	臺灣省黨部 副主委
常務理事	黃麗卿	文工會主任	監事	林鎧藩	財務處主任 委員
常務理事	賴國洲	青工會主任	監事	張榮恭	大陸研究工 作會主任
常務理事	黄昭順	婦工會主任	秘書長	李本仁	社工會主任
常務理事	王能章	海工會主任			

_

 $^{^{58}}$ 92 年 4 月 17 日,中華民國民眾服務總社第 6 屆第 1 次理事會、監事會會議紀錄。

 $^{^{59}}$ 內政部 106 年 2 月 20 日臺內團字第 1060403440 號函所附「中華民國民眾服務總社第五屆理事、監事名冊」。

說明:87年10月1日章孝嚴當選為總社第5屆理事長,⁶⁰該次會議並通過工作人員:秘書長李本仁(國民黨中央社會工作會主任)、副秘書長蘇火燈(國民黨中央社會工作會副主任)、執行秘書鄭次雄(國民黨中央社會工作會總幹事)。

第4屆總社理監事名冊摘錄:61

總社職稱	姓名	黨部職稱	總社職稱	姓名	黨部職稱
理事長	許水德	秘書長	常務理事	程建人	海工會主任
常務理事	饒穎奇	政策會執行 長	常務理事	林澄枝	婦工會主任
常務理事	李鍾桂	副秘書長	常務理事	黃鏡峰	秘書處主任
常務理事	祝基瀅	副秘書長	常務理事	鍾榮吉	臺灣省黨部 主任委員
常務理事	涂德錡	組工會主任	常務監事 召集人	金開鑫	考紀會主任 委員
常務理事	簡漢生	文工會主任	常務監事	林鎧藩	財務處主任 委員
常務理事	徐抗宗	青工會主任	常務監事	黄耀羽	大陸工作會 主任

第3屆總社理監事名冊摘錄(72年): 62

總社職稱	姓名	黨部職稱	總社職稱	姓名	黨部職稱
理事長	蔣彥士	秘書長	理事	白萬祥	陸工會主任
常務理事	吴俊才	副秘書長	理事	曾廣順	海工會主任
常務理事	陳水逢	副秘書長	理事	張豫生	青工會主任
常務理事	梁孝煌	組織工作會 主任	理事	錢劍秋	婦工會主任

_

^{60 87}年10月1日,中華民國民眾服務總社第5屆第1次理事會、監事會會議紀錄。

 $^{^{61}}$ 內政部 106 年 2 月 20 日臺內團字第 1060403440 號函所附「中華民國民眾服務總社第四屆理事、監事名冊」。

 $^{^{62}}$ 內政部 106 年 2 月 20 日臺內團字第 1060403440 號函所附「中華民國民眾服務總社第三屆理事、監事簡歷冊」。

常務理事	蕭天讚	社工會主任	理事	吳伯雄	秘書處主任
常務理事	周應龍	文工會主任	理事	趙自齊	政策會秘書 長
常務理事	鍾時益	財委會主委	常務監事	梁永章	考紀會主委
理事	陳履安	副秘書長			

說明:秘書長由蕭天讚主任兼任,執行秘書由劉曉風總幹事兼任。63

63年1月改選理監事名冊摘錄:64

總社職稱	姓名	黨部職稱	總社職稱	姓名	黨部職稱
理事長	張寶樹	立法委員	常務監事	鄧傳楷	考紀會主任 委員
常務理事	薛人仰	國大代表	監事	杜元載	黨史委員會 主任委員
常務理事	錢劍秋	立法委員	候補理事	張重羽	財務委員會 副主委
常務理事	梁永章	臺灣省委員 會主委	候補理事	潘澤筠	大陸工作會 副主任
常務理事	易勁秋	臺北市委員 會主委	候補理事	曾廣順	海外工作會 副主任
理事	徐晴嵐	大陸工作會 主任	候補理事	郭哲	臺灣省委員 會副主委
理事	陳裕清	海外工作會 主任			

三、業務

(一)民眾服務社(含總社及地方民眾服務社)參與國民黨輔選事務:

1、87年10月1日章孝嚴當選為總社第5屆理事長,他要求各理監事全力動員輔選87年年底立法委員選舉與北高兩市三合一選舉:

「面對本年年底立法委員選舉與北高兩市三合一選舉,攸關執政黨政權維繫,請 大家全力動員輔選。」⁶⁵

2、92年4月17日林豐正當選為總社理事長,他要求總社應結合社會力量,

^{63 72}年4月26日,中華民國民眾服務總社第3屆第1次理監事會議紀錄。

⁶⁴ 內政部 106 年 2 月 20 日臺內團字第 1060403440 號函所附「中華民國民眾服務總社改選理事、監事名冊」。

^{65 87}年10月1日,中華民國民眾服務總社第5屆第1次理事會、監事會會議紀錄。

針對 2004 年總統選舉輔選任務規畫較創新與大型之計畫案:

「本社今後應積極結合社會力量,加強推展社會服務,以爭取民眾普遍認同,並 針對 2004 年總統選舉輔選任務,規畫較創新與大型之計畫案,以提升本社的服 務功能。」⁶⁶

3、103年11月6日總社理監事聯席會議工作報告顯示,臺中市、新竹縣民眾服務社辦理了國民黨臺中市長候選人胡志強及新竹縣長候選人邱鏡淳之後援會活動:

「臺中市民眾服務社暨臺中直轄市民眾服務社、臺中市快樂志工團於10月17日,假胡志強臺中市競選總部召開『臺中市快樂志工團挺胡連任市長後援會成立大會』。新竹縣民眾服務社於103年8月14日,假竹東東昇餐廳辦理『新竹縣長參選人邱鏡淳民眾服務社後援會』成立大會」。67

4、104年4月7日總社理監事聯席會議工作報告顯示,新北市直轄市民眾服務社已於103年11月16日假朱立倫市長新北市競選總部,辦理全市及29區服務社後援會成立大會⁶⁸。

(二)各縣市民眾服務社於總社會議中進行工作報告

100年10月28日總社社員代表大會「總社理事會重點工作報告」中下列 民眾服務社之工作報告亦提及與國民黨之關係:⁶⁹

- 1、臺北市民眾服務社工作報告,各區民眾服務社運用社址(國民黨臺北市各區黨部辦公室)提供民、刑事解答或法律諮詢服務。
- 2、臺中直轄市民眾服務社工作報告:廖了以秘書長親臨第24屆新舊理事長交接典禮。
- 3、臺南市民眾服務社工作報告:100年5月6日舉行市區級理監事聯合授證 大會,廖了以秘書長頒發證書,並勉勵全體理監事加強推動服務工作。
- (三)依媒體報導,時任國民黨副主席的吳敦義 105 年 10 月 14 日至臺南時表示,中央黨部人員一定要瘦身,地方黨部財源則需自主;未來各區黨部、民眾服務站若缺人手,希望黨籍議員可以派服務處助理支援。70 另,吳敦義於當選國民黨主席後,106 年 6 月 23 日至臺南參加謝票餐會,餐會由臺南市民眾服務社理事長曾東陽主辦。71

^{66 92} 年 4 月 17 日,中華民國民眾服務總社第 6 屆第 1 次理事會、監事會會議紀錄。

^{67 103}年11月6日,中華民國民眾服務總社第8屆第5次理監事聯席會議紀錄。

^{68 104}年4月7日,中華民國民眾服務總社第8屆第6次理監事聯席會議紀錄。

 $^{^{69}}$ 中華民國民眾服務總社 106 年 3 月 27 日(106)組社字第 003 號函所附第 8 屆第 1 次會員 大會大會手冊。

⁷⁰ 105 年 10 月 15 日,「吳敦義訪臺南 探視遭毆議員」,《中國時報》,

http://www.chinatimes.com/newspapers/20161015000471-260107 •

^{71 106} 年 6 月 24 日,「吳敦義謝票 避談市長人選」,《中國時報》, http://www.chinatimes.com/newspapers/20170624000422-260107。

(四)國民黨正式網站上刊載有關民眾服務社業務及相關事務,扼要整理如下表: 72

日期	說明
104年3月21日	新北市淡水區民眾服務社第22屆第3次社員大會。
104年4月16日	高雄市民眾服務社理監事、各區理監事聯席會,國民黨高雄
	市黨部主委許福明出席。
104年4月24日	高雄市旗山區及新北市土城區民眾服務社志工交流:「志工交
	流暨社會服務宣導研習座談會」國民黨志工研習座談。
104年6月13日	新竹縣黨部與新竹縣民眾服務社舉行「端陽情關懷心活動」。
104年6月14日	新北市淡水區民眾服務社第22屆第1次臨時社員大會。
104年8月27日	國民黨文化傳播委員會就臺北市南港區民眾服務社涉及南港
	區行政大樓爭訟案發出新聞稿,並就該案說明南港區民眾服
	務社涉及之過程與緣由。 ⁷³
104年9月18日	雲林縣斗南鎮民眾服務社第24屆第1次社員大會,雲林縣黨
	部書記長楊富程、斗南鎮黨部主任委員黃博舉出席。
105年5月13日	國民黨文化傳播委員會發出國民黨副秘書長張雅屏聲明稿,
	張雅屏表示屏東縣民眾服務社持有位於民生路之建物,經服
	務社理監事會開會通過擬出售,並授權黨部兼任幹部處理出
	售事宜云云。

四、財務與資產

(一)總社與臺灣省民眾服務社之財務

關於總社之經費來源,總社 96 年 8 月 15 日回復內政部函文指出,<u>總社業務為擬定工作計畫交各地方民眾服務社執行</u>,一向未曾向社員收取會費或接受任何捐款,行政等費用均用中國國民黨辦公設施。⁷⁴100 年 10 月 28 日總社社員代表大會監事會監察報告則指出,總社未編列預算,並表示各理監事運用個人影響力及資源,協助各級黨部推展為民服務工作。⁷⁵

臺灣省民眾服務社之經費部分,依96年4月20日第10屆第1次社員代表大會手冊所附監事會監查報告,該社無編列預算。76

(二)資產

1、臺北市愛國東路 100 及 102 號辦公大樓移轉案77:總社 78 年給內政部的函

⁷² 資料來源:中國國民黨全球資訊網。

⁷³ 該案後續發展請見:臺灣高等法院 105 年度上易字第 88 號民事判決, 105 年 08 月 10 日。

⁷⁴ 中華民國民眾服務總社 96 年 8 月 15 日 96 組社字第 195 號函。

 $^{^{75}}$ 中華民國民眾服務總社 106 年 3 月 27 日(106)組社字第 003 號函所附第八屆第一次社員代表大會(100 年 10 月 28 日)監事會監察報告。

⁷⁶ 96 年 4 月 20 日,臺灣省民眾服務社第 10 屆第 1 次社員代表大會手冊所附監事會監查報告。

⁷⁷ 中華民國民眾服務總社 78 年 7 月 25 日七八財 0072 號函。

文表示,其所有之臺北市愛國東路 100 及 102 號辦公大樓房地產權變更移轉 予中國國民黨中央委員會,因中央委員會前係以總社名義標購前述辦公大樓。 2、依相關地籍資料,各地民眾服務社不動產更正或更名登記予國民黨之整理:

序號	民眾服務社	不動產 (土地或 建物)	更名登記 日期	移轉對象	說明
1	七堵區民眾服務站	建物 基隆市七堵 區大華段 2748、 2749 建號	76年11月	更正予中國 國民黨臺灣 省委員會	
2	臺北市大同區 民眾服務分社	土地臺北市大同 區圓環段二小段 22 地號	83年8月3日	更正為中國 國民黨	
3	臺北市建成區 分社	建物 528 建號, 門牌赤峰街12巷 11 號	83 年 10 月 26 日	更名為中國 國民黨	
4	臺北市龍山區	土地臺北市萬華 區直興段一小段 86 地號	83 年 10 月 26 日	更名為中國 國民黨	
5	分社	建物 246 建號, 門牌康定路56巷 1之1號	83 年 10 月 26 日	更名為中國 國民黨	
6	臺灣省民眾服 務社苗栗縣銅 鑼鄉分社	建物 苗栗縣銅鑼 鄉福興段 197 建 號,門牌文化街 34 號	71年7月20 日	更正為中國 國民黨臺灣 省委員會	83年3月12 日更名為社 團法人中國 國民黨
7	臺灣省民眾服 務社臺中縣后 里鄉分社	土地 臺中市后里 區民富段 281 地 號	65年6月30日	更正為中國 國民黨臺灣 省委員會	83 年 5 月更 名為社團法 人中國國民 黨
8	臺中縣石 岡鄉 民眾服務分社	土地 臺中市石岡 區新萬安段 1557 地號	83年5月20日	更名為社團 法人中國國 民黨	
9	臺灣省民眾服 務社雲林縣水 林鄉分社	土地 雲林縣水林 鄉燦林段 303 地 號	83年8月1日	更名為社團 法人中國國 民黨	
10	臺灣省民眾服 務社雲林縣水 林鄉分社	土地 雲林縣水林 鄉燦林段 303-1 地號	83 年 8 月 1	更名為社團 法人中國國 民黨	

11	臺灣省民眾服 務社雲林縣水 林鄉分社	土地 雲林縣水林 鄉燦林段 303-2 地號	83年8月1日	更名為社團 法人中國國 民黨	
12	臺灣省民眾服 務社高雄縣岡 山鎮民眾服務 分社	土地 高雄市岡山 區岡山段 698-7 地號	83年5月20日	更名為社團 法人中國國 民黨	
13	臺灣省民眾服 務社高雄縣彌 陀分社	土地 彌陀區仁壽 段 188 地號	78年2月16日	更正為中國 國民黨臺灣 省委員會	83 年 5 月 20 日 更 名 為 社 團 法 人 中 國 國 民 黨
14	高雄縣彌陀鄉 民眾服務分社	建物 高雄縣彌陀 區仁壽段 91 建 號,門牌中華路 1 巷 5 弄 2 號	77年1月13日	更正為中國 國民黨臺灣 省委員會	83 年 5 月 12 日 更 名 為 社 團 法 人 中 國 國 民 黨

關於各地民眾服務社不動產更正或更名登記予國民黨之緣由,依中國國 民黨 47 年 4 月 18 日四七財字第 028 號代電(受文者:臺灣省委員會、臺灣 區鐵路、工路、郵政、區產業黨部)表示,各民眾服務處站所有房地產,如 籌建費用由該黨捐助者,應以省級黨部名義登記。

3、屏東縣民眾服務社之屏東市民生路 297 號房舍出售案,整理如下:

日期	說明
104年1月7日	屏東縣民眾服務社將「屏東縣屏東市楠樹腳段一小段 1188 建 號」建物售予寶勁實業有限公司,該公司於同年 2 月 9 日完成 登記。78
105年5月4日	1、屏東縣民眾服務社理事長蔡明鎮,指時任國民黨副秘書長張雅屏在擔任屏東縣黨部主委時,賤賣屏東市精華區的民眾服務社房舍,蔡理事長並行文中央黨部要求查帳。 2、時任國民黨主席洪秀柱在中常會上指示出身屏東縣的另一副秘書長葉壽山,會同考紀會南下進行專案調查。 3、張雅屏表示,103年6月21日屏東縣民眾服務社第20屆第3次理監事聯席會報紀錄指出,此案之前地方已提報中央行管單位了解及調查。79
105年5月13日	時任國民黨副秘書長的張雅屏聲明表示,屏東縣民眾服務社持 有位於民生路之建物,經服務社理監事會開會通過擬出售,並

^{78 「}屏東縣屏東市楠樹腳段一小段 1188 建號」之謄本及異動索引資料。

http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/986220 •

19

^{79 106}年5月5日,「張雅屏被控賤賣黨產 國民黨調查」,《自由時報》,

	授權黨部兼任幹部處理出售事宜云云。80
	時任國民黨副秘書長葉壽山會同考紀會及行管會人員前往屏東
105年5月16日	縣民眾服務社查帳,民眾服務社理事長蔡明鎮表示,以往為了
105年5月10日	黨務推動便利,理、監事的印章都交由縣黨部保管,財務也委
	由縣黨部管理,對於財產內容平時不會特別注意云云。81

4、依財政部財政資訊中心提供資料,民眾服務總社現未持有土地及建物,另依各地地政機關提供之資料,各地民眾服務社目前共持有土地 12 筆,建物 10 筆,整理如下表供參考。

 $^{^{80}}$ 105 年 5 月 13 日國民黨文化傳播委員會新聞稿-「國民黨副祕書長張雅屏聲明稿」,中國國民黨正式網站,http://www.kmt.org.tw/2016/05/blog-post_13.html。

^{81 105}年5月17日,「國民黨屏東查帳 揪帳差60多萬」,《自由時報》, http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/990387。

各地民眾服務社目前持有之土地及建物

	ı	2 - 37 (1-) 1740-177 (1	工口则行为之工		
項次	地號 建號,建物門 牌	所有權人	移轉日期與方 式	持有面積	說明
	基隆市七堵區 大華段 1757 地 號	七堵區民眾服務站	46年9月1日 向民眾購得 (47年3月4 日登記)	130 平方公尺	
1	2748 建號,門 牌南興路 66- 3,66-7,66-11 號		66年4月4日 (67年3月30 日登記)	290.38 平方公 尺	七堵區民眾服 務站自建,76 年11月更正 予中國國民黨 臺灣省委員會
	2749 建號,門 牌南興路 66- 8,66-9,66-10 號		66年4月4日 (67年3月30 日登記)	321.03 平方公 尺	七堵區民眾服 務站自建,76 年11月更正 予中國國民黨 臺灣省委員會
	· ·	臺灣省民眾服 務社 (管理者 基隆市七堵區 分社)	46 年購自民眾	26.75 平方公尺 (107 平方公尺 之 1/4)	原持有全部, 後分割賣與民 眾2人與基隆 市第二信用合 作社。
2	2744 建號,門 牌南興路 66-1 號 2 樓	民眾		101.41 平方公 尺	
	2746 建號,門 牌南興路 66-2 號 3 樓	民眾		101.41 平方公 尺	
	2747 建號,門 牌南興路 66 號 1 樓	民眾		101.41 平方公 尺	
	基隆市七堵區 大華段 1759 地 號(重測前為 154-82 號)	臺灣省民眾服 務社 (管理者 基隆市七堵區 分社)		21 平方公尺(84 平方公尺之 1/4)	後分割賣與民 眾。
3	號 2 樓	民眾		81.96 平方公尺	
	2750 建號,門 牌南興路 66-6 號 3 樓	民眾		81.96 平方公尺	

ı	2004 - +		1	I	
	2904 建號,門				
	, , , , , , , , , , , , , , , , , , , ,	民眾		81.96 平方公尺	
	號 1 樓				
	新北市石門區		61 年 1 日 11 日		新北市 100 年
	下角段石門小	新北市	61 年 4 月 14 日	225 平方公尺	1月19日接
	段 6-149 地號		石門鄉購得		管。
					1、69 年石門
					鄉公所撥付土
					地讓其興建建
					物,未租用該
					初,不租而該 土地。 ⁸³
					2、90 年至
4					105 年支付使
	石門小段 49 建	新北市石門區	69年7月8日	276 25 平方公	用補償金,目
	號,門牌中山 路 68 號 ⁸²		取得產權	尺	前亦支付補償
					金。84
					3、國民黨於
					100年12月擬
					承租前述土
					地,惟因非建
					物所有權人,
					申請案為新北
					市政府註銷。
				200.77 平方公	1 1 1 2 2 1 1
				尺(218號)、	
		國有(管理人		196.46 平方公	
	· •	財政部國產		尺(242 號)、	
	242、243 地號	署)		14.19 平方公尺	
				(243 號)	
				(273 mu)	1、50 年國防
5					
					部價讓建物。 85
	南勢段8建	白市口田町	52 年興建建	222 65 55 4 1	
	號,門牌烏來	烏來區民眾服	物,72年登	232.65 平方公	2、烏來區民
	街 101 號	務社	初,12 平金記。	尺	眾服務社自 69
	- 4//				年至今租用
					242 地號土
					地。86

_

^{82 106}年6月30日,新北市淡水地政事務所新北淡地登字第1064029811號函及附件。

^{83 106}年7月25日,新北市政府新北府財用字第1061395731號函及附件。

^{84 106}年8月7日,新北市政府新北府財用字第1061497190號函及附件。

^{85 106}年6月28日,新北市新店地政事務所新北店地籍字第1064019817號函及附件。

^{86 106}年7月10日,財政部國有財產署北區分署臺財產北租字第10600178890號函及附

件,106年7月19日,財政部國有財產署北區分署臺財產北租字第10600191020號函及附

6	新北市雙溪區 雙平段 889 地 號 331 建號,門牌 中正路 14 號	雙溪區民眾服 務社 雙溪區民眾服 務社	73 年向中華民 國(國有財產局) 購得 74 年登記	249.01 平方公 尺 201.70 平方公 尺	繳清補償金後 先租後購 ⁸⁷
7	桃園市八德區 龍有段 195、 195-1 地號 208 建號,門牌	臺灣省民眾服 務社桃園縣支 社 臺灣省民眾服	70 年購自民眾 周○○	147.19 平方公 尺(195 號), 15.73 平方公尺 (195-1 號)	
	龍宮街 36 巷 1 號	務社桃園縣支 社	/0 年登記	280.82 平方公尺	
8		是甲市南屯區民眾服務社	54 年購自民眾 林○○	231 平方公尺	
	建物:無資料				1、自臺糖公
9	高雄市旗津區 旗港段 705 地 號、706 地號	高雄市旗津區 民眾服務社			司購得土地之 價金為 7196.23 元。 ⁸⁸ 2、706 地號係 分割自 705 地 號。
	72 建號,門牌 海岸路 24 號	高雄市旗津區 民眾服務社	54 年新建登記	79.83 平方公尺	
	高雄市前金區 後金段 336 地 號	國有(國產署)		196 平方公尺	
10	43 建號,門牌 大同二路 118 號(建物已拆 除) ⁸⁹	臺灣省民眾服 務社高雄市前 金區分社	55 年登記	356.68 平方公 尺	
11	高雄市鼓山區 鼓中段三小段 763 地號	高雄市民眾服 務社鼓山區分 社	53 年購得	344 平方公尺	所有權人於71 年從 <u>高雄市黨</u> <mark>部鼓山民眾服 務站,改制為 高雄市民眾服</mark>

[/]生。

^{87 106} 年 7 月 12 日,財政部國有財產署北區分署臺財產北處字第 10600175360 號函及附 件。

^{88 106}年8月3日,臺灣糖業股份有限公司資地字第 1060015861 號函及附件。

^{89 106}年7月5日,高雄市政府工務局高市工務建字第10634684400號函及附件。

					務社鼓山區分 社。
	371 建號,門牌 鼓山二路 121 之1號	高雄市		761.75 平方公 尺	
12	374、375 地號	國民黨	83 年	20 平方公尺 (373 號),8 平 方公尺(374 號),38 平方公 尺(375 號),	高雄市鹽埕區 民眾服務站 46 年購自民眾, 83 年售予國民 黨。
	41 建號,門牌 光榮街 66 號	高雄市鹽埕區 民眾服務社	45 年新建,56 年登記	240.12 平方公 尺	
	高雄市楠梓區 藍昌段三小段 204、205 地號	高雄市		511 平方公尺 (204 號),409 平方公尺(205 號)	
13		高雄市民眾服務社楠梓分社	66 新建,77 年登記		1、年租66至租、月底10日續月月億雄意地建間。年100金月月月份金市該,建未。年100金月月月份金市該,建未。年100金月同1份使,106位,106位,106位,106位,106位,106位,106位,106位
14	高雄市三民區 三塊厝段 1220 地號	高雄市三民區 民眾服務社	57 年向高雄市 購得	207 平方公尺	
1+	16469 建號,門 牌遼寧二街 152 號 ⁹¹	高雄市三民區 民眾服務社	106 年登記	710.70 平方公 尺	
15	宜蘭縣南澳鄉 南澳一段 994	國有 (原民會 管理)		1000.07 平方公 尺	

	地號(原住民保 留地)				
	南澳一段 205 建號,門牌大 通路 112 之 1 號	南澳鄉民眾服 務社	86 年登記	236.25 平方公尺	臺原開於 B 5 有租车 8 月 3 日該有租 5 年 8 月 3 日 5 年 8 月 8 月 8 月 8 月 8 月 8 月 8 月 8 月 9 2 日 6 年 9 2 日 6 年 9 2 日 6 年 9 2 日 6 年 9 2 日 6 年 9 2 日 6 年 9 2 日 6 年 9 2 日 6 年 9 2 日 6 年 9 2 日 7 5 年 9 年 9
16	屏東縣萬丹鄉 萬安段 316 地 號	臺灣省民眾服 務社屏東縣萬 丹分社	58 年登記,向 民眾購得	4 平方公尺	
	建物:無資料				
17	屏東縣萬丹鄉 萬安段 353 地 號	臺灣省民眾服 務社屏東縣萬 丹分社	52 年向民眾購得,58 年登記	369 平方公尺	
17	205 建號,門牌 萬丹路 1 段 412 號		69 年登記	153.73 平方公尺	
18	屏東縣屏東市 明正段 361 地 號	屏東市民眾服 務分社	52 年登記,向 民眾購得	3 平方公尺	
	建物:無資料				

-

 $^{^{92}}$ 106 年 6 月 27 日,宜蘭縣羅東地政事務所羅地登字第 1060006107 號函及附件,106 年 9 月 5 日,原住民族委員會原民土字第 1060056300 號函及附件。

伍、民眾服務社與國民黨之關係

以下從組織、人事、業務及財務等方面, 說明總社及各地民眾服務社與 國民黨之關係。

一、組織

因「中國國民黨改造案」指示,「縣級以下組織保持秘密」,縣級以下國民黨組織不公開運作。國民黨設置各地民眾服務站,做為國民黨組織的掩護,黨部與服務處站相互依存,⁹³如以下多份文件所示:

日期	說明
42 年 10 月	「區域區黨部基本工作實施要點」:每一鄉鎮以設立一個民眾服務站
28 日	為原則,由黨加強領導。
44年12月	國民黨編印的《民運幹部手冊初稿》:區黨部和民眾服務站可說是一
	體兩面,互為作用的,因為「黨的組織要秘密」。我們要把民眾服務
	社當作舞臺的前臺,而區黨部乃是後臺,利用前臺宣揚主義,吸引民
	眾的向心力,以擴大黨的社會基礎。區黨部和民眾服務站的關係是不
	可分割的,可以說民眾服務站是本黨的基層表現機構。94
45年1月	國民黨出版的《中央》半月刊,「目前民眾對服務事業的看法與問題」
	一文表示:
	1、各地服務處站對外行文,多用處站主任名義,因為目前各地服務
	處站的實際負責人,都是主任和副主任,同時依照黨的指示,區黨部
	的常委或書記應兼任民眾服務站的主任,以便實行黨的服務策略。
	2、民眾服務處站經費報銷問題,各處站的報銷都是送到黨部方面去
	核銷,這是目前各處站對於報銷的一般處理情形,不過表面上仍是先
	由各處站理事會予以通過,以符合規定。目前各民眾服務處站的經費
	開支和報銷,都是和縣市或區黨部和合的,因為照目前的情形,區黨
	部和服務站都是合併辦公。 ⁹⁵
45 年 10 月	國民黨編印的《民眾服務手冊》:民眾服務處站由同級黨部領導,對
10 日	內是配合黨的組織的工作單位,以擴大影響、結合民眾,鞏固黨的社
	會基礎。 ⁹⁶
49 年 9 月	「改進民眾服務處站之組織運用與工作方法修正案」 ⁹⁷ 說明文字:
21 日	若各縣民眾服務處改屬社會行政系統,鄉鎮民眾服務站屬人民團體
	性質其經費預算分為組訓人事及社會福利兩項,組訓人事經費由黨
	統籌分配,社會福利經費,分向社會募集或向政府請求補助,惟經
	檢討認為如此「國民黨基層組織之區黨部及若干縣市黨部,勢無單

^{93 49}年9月26日,國民黨第8屆中常會第245次會議會議紀錄。

⁹⁴ 國民黨第5組編印,《民運幹部手冊初稿》(44年12月),頁85。

 $^{^{95}}$ 45 年 1 月,國民黨中央委員會,《中央》半月刊,期 73,上官俅,「目前民眾對服務事業的看法與問題」。

^{96 45}年10月10日,國民黨中央委員會第5組編印,《民眾服務手冊》,頁5。

⁹⁷ 49 年 9 月 21 日,國民黨第 8 屆中常會第 243 次會議紀錄。

	Junt 2 2 2 de 11 .
	獨分立之條件」:
	「說明:各縣民眾服務處改屬社會行政系統,鄉鎮民眾服務站屬人民
	團體性質其經費預算分為組訓人事及社會福利兩項,組訓人事經費由
	黨統籌分配,社會福利經費,分向社會募集或向政府請求補助。經於
	9月17日召開本案研究小組,以前述處理原則旨在避免外間攻訐本
	黨以民眾服務處站之經費人事辦理黨務工作,惟經詳加檢討結果,認
	為如此處理,目前本黨基層組織之區黨部及若干縣市黨部,勢無單獨
	分立之條件,倘於改隸政府系統後其實際工作,仍需辦理黨的業務,
	將必更受人指摘,且目前所有全省服務處站之房屋財產及人事等如何
	安排,亦屬不無周折困難,乃經審慮討論結果,認為外間攻訐者既多
	屬經費支用來源問題似可在不變更現狀之前提下,就民眾服務站今後
	組織運用與工作方法上儘求改進,以期改正外間之觀感,並於經費籌
	措之技術問題妥加研究,以減少外間之攻訐,似較妥當。總裁指示:
	各鄉鎮之民眾服務站,必須與鄉鎮公所密切聯繫,打成一片,最好經
	由鄉鎮公所之職員兼任民眾服務社主任,以利相互之輔助,希加研究。
	基層幹部目前在能力及經驗上均嫌不足,應謀貫徹由中央優秀同志調
	往基層服務之決策,以增工作效率。」
49 年 9 月	「改進民眾服務處站之組織運用與工作方法修正案」說明文字:黨部
	一次では、一方のではでは、一方のではでは、一方のでは、一方のでは、一方のでは、一方のでは、一方のでは、一方のでは、一方のでは、一方のでは、一方のでは、
26 日	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依
1	
1	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依
1	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織
26 日	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98
26日 50年3月	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98 中央委員會工作會議通過「改進基層組織與工作之檢討案」,其中指
26日 50年3月	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98 中央委員會工作會議通過「改進基層組織與工作之檢討案」,其中指出,區黨部與民眾服務站固為一體兩面,不可分離之關係,但實際上
26日 50年3月 23日	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98 中央委員會工作會議通過「改進基層組織與工作之檢討案」,其中指出,區黨部與民眾服務站固為一體兩面,不可分離之關係,但實際上多偏重於組織工作,少主動作對外的服務活動。99
26日 50年3月 23日	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98 中央委員會工作會議通過「改進基層組織與工作之檢討案」,其中指出,區黨部與民眾服務站固為一體兩面,不可分離之關係,但實際上多偏重於組織工作,少主動作對外的服務活動。99 國民黨出版的《黨的民運工作績效展覽》:
26日 50年3月 23日	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98 中央委員會工作會議通過「改進基層組織與工作之檢討案」,其中指出,區黨部與民眾服務站固為一體兩面,不可分離之關係,但實際上多偏重於組織工作,少主動作對外的服務活動。99 國民黨出版的《黨的民運工作績效展覽》: 地區服務組織為:省黨部一省民眾服務處一理監事會。縣市黨部一縣
26 日 50 年 3 月 23 日 50 年 11 月	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98 中央委員會工作會議通過「改進基層組織與工作之檢討案」,其中指出,區黨部與民眾服務站固為一體兩面,不可分離之關係,但實際上多偏重於組織工作,少主動作對外的服務活動。99 國民黨出版的《黨的民運工作績效展覽》: 地區服務組織為:省黨部一省民眾服務處一理監事會。縣市黨部一縣市民眾服務處。區黨部一區鄉鎮民眾服務站。100
26 日 50 年 3 月 23 日 50 年 11 月	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98 中央委員會工作會議通過「改進基層組織與工作之檢討案」,其中指出,區黨部與民眾服務站固為一體兩面,不可分離之關係,但實際上多偏重於組織工作,少主動作對外的服務活動。99 國民黨出版的《黨的民運工作績效展覽》: 地區服務組織為:省黨部一省民眾服務處一理監事會。縣市黨部一縣市民眾服務處。區黨部一區鄉鎮民眾服務站。100 國民黨出版的《中央》月刊「從社會學觀點看民眾服務社」一文指出,
26 日 50 年 3 月 23 日 50 年 11 月	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98 中央委員會工作會議通過「改進基層組織與工作之檢討案」,其中指出,區黨部與民眾服務站固為一體兩面,不可分離之關係,但實際上多偏重於組織工作,少主動作對外的服務活動。99 國民黨出版的《黨的民運工作績效展覽》: 地區服務組織為:省黨部一省民眾服務處一理監事會。縣市黨部一縣市民眾服務處。區黨部一區鄉鎮民眾服務站。100 國民黨出版的《中央》月刊「從社會學觀點看民眾服務社」一文指出,民眾服務社與其他民間團體最大的不同是它具有政治任務,接觸並服
26日 50年3月23日 50年11月 75年4月	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98 中央委員會工作會議通過「改進基層組織與工作之檢討案」,其中指出,區黨部與民眾服務站固為一體兩面,不可分離之關係,但實際上多偏重於組織工作,少主動作對外的服務活動。99 國民黨出版的《黨的民運工作績效展覽》: 地區服務組織為:省黨部一省民眾服務處一理監事會。縣市黨部一縣市民眾服務處。區黨部一區鄉鎮民眾服務站。100 國民黨出版的《中央》月刊「從社會學觀點看民眾服務社」一文指出,民眾服務社與其他民間團體最大的不同是它具有政治任務,接觸並服務民眾,協助政黨取得政治優勢與政治權力。101
26日 50年3月 23日 50年11月 75年4月 78年11月	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98 中央委員會工作會議通過「改進基層組織與工作之檢討案」,其中指出,區黨部與民眾服務站固為一體兩面,不可分離之關係,但實際上多偏重於組織工作,少主動作對外的服務活動。99 國民黨出版的《黨的民運工作績效展覽》: 地區服務組織為:省黨部一省民眾服務處一理監事會。縣市黨部一縣市民眾服務處。區黨部一區鄉鎮民眾服務站。100 國民黨出版的《中央》月刊「從社會學觀點看民眾服務社」一文指出,民眾服務社與其他民間團體最大的不同是它具有政治任務,接觸並服務民眾,協助政黨取得政治優勢與政治權力。101 內政部於78年10月6日及78年10月27日,函請各備案政黨將分
26日 50年3月 23日 50年11月 75年4月 78年11月	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98 中央委員會工作會議通過「改進基層組織與工作之檢討案」,其中指出,區黨部與民眾服務站固為一體兩面,不可分離之關係,但實際上多偏重於組織工作,少主動作對外的服務活動。99 國民黨出版的《黨的民運工作績效展覽》: 地區服務組織為:省黨部一省民眾服務處一理監事會。縣市黨部一縣市民眾服務處。區黨部一區鄉鎮民眾服務站。100 國民黨出版的《中央》月刊「從社會學觀點看民眾服務社」一文指出,民眾服務社與其他民間團體最大的不同是它具有政治任務,接觸並服務民眾,協助政黨取得政治優勢與政治權力。101 內政部於78年10月6日及78年10月27日,函請各備案政黨將分支機構設立情形填報予該部。102國民黨中央委員會隨後於78年11月
26日 50年3月 23日 50年11月 75年4月 78年11月	與服務處站為一體之兩面,無論人員、經費與辦公處所,均屬相互依存,不能分割,期以民眾服務處站,掩護基層組織活動,以黨的組織力量,開展社會關係。98 中央委員會工作會議通過「改進基層組織與工作之檢討案」,其中指出,區黨部與民眾服務站固為一體兩面,不可分離之關係,但實際上多偏重於組織工作,少主動作對外的服務活動。99 國民黨出版的《黨的民運工作績效展覽》: 地區服務組織為:省黨部一省民眾服務處一理監事會。縣市黨部一縣市民眾服務處。區黨部一區鄉鎮民眾服務站。100 國民黨出版的《中央》月刊「從社會學觀點看民眾服務社」一文指出,民眾服務社與其他民間團體最大的不同是它具有政治任務,接觸並服務民眾,協助政黨取得政治優勢與政治權力。101 內政部於78年10月6日及78年10月27日,函請各備案政黨將分支機構設立情形填報予該部。102國民黨中央委員會隨後於78年11月2日函送該黨分支機構一覽表(78年10月24日製表)予內政部。103

_

^{98 49} 年 9 月 26 日,國民黨第 8 屆中常會第 245 次會議會議紀錄。

^{99 50}年3月23日,國民黨第8屆中央委員會第151次工作會議紀錄。

 $^{^{100}}$ 50 年 11 月,國民黨中央委員會第 5 組編,《黨的民運工作績效展覽》,頁 96。

^{101 《}中央》月刊,75年4月,「從社會學觀點看民眾服務社」。

 $^{^{102}}$ 內政部 78 年 10 月 6 日臺(78)內民字第 745403 號函、78 年 10 月 27 日臺(78)內民字第 745859 號函。

¹⁰³ 中國國民黨中央委員會 78 年 11 月 2 日(78)組 1453 號函及附件。

	指出,60 年來全國各地民眾服務社儼然成為基層區黨部的化身,凡
	稱「民眾服務站亦即指地方區黨部」。民眾服務社與國民黨的關係密
	不可分,不僅在同一屋簷下辦公,工作人員也互通有無,戲稱二者活
	像一對「連體嬰」 ¹⁰⁴
91 年 4 月	國民黨出版的《中央》綜合月刊:
27 日	1、臺北縣民眾服務社於(國民黨)國家發展研究院舉辦「臺北縣民
	眾服務社工作研討會」,臺北縣民眾服務社及各鄉鎮市民眾服務社理
	監事參加。
	2、研討會由臺北縣民眾服務社理事長莊隆昌主持,他指出「以往臺
	北縣民眾服務社理事長由縣黨部主任委員兼任,因此,民眾服務社
	與縣黨部是一體兩面。」105
91年9月	國民黨出版的《中央》綜合月刊:各地民眾服務社陸續成立後,對內
	以區黨部行文,對外則以向縣政府立案之人民團體民眾服務社為招
	牌。名稱雖然有兩種,但是工作內容與性質是一致的。 ¹⁰⁶
92 年 2 月	總社理監事聯席會議討論章程修正案,說明文字表示,因 臺灣省黨部
26 日	裁撤,各縣市與中央屬直接關係,故將各縣市民眾服務社列為總社團
	體會員。前述會議亦決議,修正章程第 6 條關於基本社員之規定:
	「『(所謂作業組織即中國國民黨中央委員會祕書長或中央委員會相
	關單位)』,修正為『(所謂作業組織即中國國民黨中央委員會)』相關
	單位」。」 ¹⁰⁷

(一)國民黨總裁蔣中正多次就民眾服務社進行指示

1、44年11月16日中國國民黨第7屆中常會第231次會議,郭澄主任委員報告各縣市委員會改選後臺灣省黨務工作之重點,總裁指示:

「目前民眾服務站中之工作同志多數仍在服務站中等待工作,而不能主動的為 民服務,今後民眾服務站中之工作人員,應以年輕熱誠熟諳臺語的同志充任, 不諳臺語者,應指定其於半年或一年中學習臺語,並加考核,這是民眾服務工 作必備條件之一,應特別注意。」¹⁰⁸

2、45年4月4日第七屆中央委員會常務委員會第264次會議,第5組報告「臺灣省各級漁會政策執行成果及改進意見摘要」。總裁指示:

「黨的工作應以為民服務為目標,民眾服務站之服務工作過去多限於代書等項,實感不足,工作要領必須先行切實研究,再指導各級同志辦理,並於每半年或一年時加以考核,期有實效。」¹⁰⁹

3、49年10月1日「總統事略日記」記載:

 $^{^{104}}$ 89 年 12 月,國民黨臺灣省委員會,《中國國民黨臺灣省委員會一甲子年史》,頁 50, 102 。

^{105 91} 年 6 月,《中央》綜合月刊,「鄉鎮市長一心打拼,民眾服務社全『心』出發」。

^{106 91} 年 9 月 , 《中央》綜合月刊 , 「此後 , 民眾服務社變身為『選舉機器』」。

^{107 92} 年 2 月 26 日,中華民國民眾服務總社第 5 屆第 3 次理監事聯席會議紀錄。

^{108 44} 年 11 月 16 日,國民黨第 7 屆中常會第 231 次會議紀錄。

^{109 45} 年 4 月 4 日,國民黨第 7 屆中央委員會常務委員會第 264 次會議紀錄。

「總統是日在臺北,15 時至 18 時,三中全會第 6 次大會討論(一)民眾服務處站組織運用與工作方法(二)五院從政同志工作報告之決議文(三)軍事報告之決議文(四)促進海內外共愛國人士團結合作案。」¹¹⁰

4、50年8月5日,總裁指示:

「就八屆三中全會改進民眾服務工作之決議,特對臺灣全省各地民眾服務處站實施普遍視察」¹¹¹

5、54年1月20日第九屆中常會第102次會議,總裁指示:

「臺灣省黨部應即通令在各重要鄉鎮民眾服務站,設置民眾意見箱,隨時蒐集民間各種反應及建議事項,彙轉臺灣省政府參考辦理。」¹¹²

(二) 各民眾服務社與國民黨政治綜合小組

40年2月28日國民黨中改會第92次會議通過「中國國民黨黨政關係大綱」,設立省(市)政治綜合小組及縣(市)政治綜合小組,¹¹³以強化黨政關係。「中國國民黨黨政關係大綱」重點摘要如下:

「第11條:省(市)改造委員會之下設政治綜合小組,由省(市)改造委員會 主任委員、書記長及在省(市)議會(參議會)與省(市)政府擔任首長或重 要職務之黨員組成之。

第17條:縣(市)改造委員會之下設政治綜合小組,由縣(市)改造委員會主任委員、秘書及在縣(市)議會(參議會)縣(市)政府擔任首長或重要職務之黨員組成之,除召集人由省(市)黨部指派外,其任務與省(市)政治綜合小組同。」

「中國國民黨黨政關係大綱」通過後,40年6月11日中改會第151次 會議則通過「中國國民黨省級政治綜合小組組織規程」及「中國國民黨縣級 政治綜合小組組織規程」,進一步規定省級政治綜合小組委員及縣級政治綜 合小組委員。省級政治綜合小組委員為省黨部人員2名、省政府人員2名、 省議會議員2名,縣級政治綜合小組委員為縣黨部人員2名、縣政府人員2 名、縣議會議員2名。114

42年10月28日國民黨第7屆中常會第65次會議通過「區域區黨部基本工作實施要點」,總裁蔣中正指示,區鄉鎮長、國民學校校長、農會理事長與區黨部書記,應四位一體,而以區黨部書記為重心,負領導與聯繫之責。

¹¹⁰ 國史館臺灣文獻館,49年10月1日,「總統事略日記」。

^{111 《}蔣中正先生年譜長編》,50年8月5日。

^{112 54} 年 1 月 20 日,國民黨第 9 屆中常會第 102 次會議紀錄。

^{113 《}中國國民黨中央改造委員會會議決議案彙編》,「中國國民黨黨政關係大綱」(40年2月28日中改會第92次會議通過)。

^{114 《}中國國民黨中央改造委員會會議決議案彙編》,「中國國民黨省級政治綜合小組組織規程」、「中國國民黨縣級政治綜合小組組織規程」(40年6月11日中改會第151次會議通過)。

之後省、縣、鄉鎮區級政治綜合小組遂成立。43 年以後鄉鎮區級政治綜合小組的成員,包括鄉鎮社會中所有重要政經團體的的首要政治幹部,如區黨部常委、書記,國民黨籍鄉鎮市長、鄉鎮市民代表會主席、縣立學校校長、鄉鎮警察主管、農會理事長或總幹事等。115

國民黨鄉鎮區縣轄(市)政治綜合小組成立後,負責輔導各種地方自治選舉, 及籌建民眾服務社,如國民黨第4屆委員會「臺灣省黨務報告(46年10月至 50年3月)」所示:

「本黨黨政關係大綱規定,省以下各級委員會設置政治綜合小組,由黨政民意等 三機關各推同志組成。鄉鎮區縣轄(市)政治綜合小組會議內容包括輔導各種地方 自治選舉,籌建民眾服務站充實設備加強為民服務。」¹¹⁶

二、人事

(一) 臺灣省民眾服務社人事

1、69年5月臺灣省民眾服務社理監事名冊之節錄117

職別	姓名	當時職務			
理事長	宋時選	省黨部主任委員			
常務理事	林清輝	省黨部副主任委員			
常務理事	吳挽瀾	省黨部書記長			
理事	張治	省黨部總幹事			
常務監事	曹達甫	省黨部考核紀律委員會常務委員			
監事	林凱藩	省黨部財務委員會常務委員			

2、臺灣省民眾服務社第10屆選任職員名冊之節錄118(96年4月)

職別	姓名	當時職務
常務理事	張瀞分	豐原市市長(國民黨籍)
理事	林資清	臺中市民眾服務社理事長
理事	黄英聰	嘉義市民眾服務社理事長
理事	楊振商	高雄縣民眾服務社常務理事
理事	董啟智	屏東縣民眾服務社理事長
候補理事	黄志雄	永和市民眾服務社榮譽理事長
候補理事	陳文欽	臺中市民眾服務社理事
監事	吳綺美	彰化縣民眾服務社理事長
總幹事	郭志龍	社工部主任
執行秘書	張昭富	社工部編審

 $^{^{115}}$ 46 年,國民黨臺灣省第 3 屆委員會,「臺灣省黨務報告」,頁 90;龔宜君,《移入政府的滲透能力(1950-1969):改造後國民黨政權社會基礎的形成與鞏固》,84 年,臺灣大學社會學研究所博士論文,頁 122。

30

¹¹⁶ 國民黨第 4 屆委員會「臺灣省黨務報告(46 年 10 月至 50 年 3 月)」。

^{117 69}年5月,臺灣省民眾服務社新任理監事名冊。

¹¹⁸ 臺灣省民眾服務社第 10 屆選任職員簡歷冊。

少二 口.1	1.1 /2	少叶吸力	少二 口.1	1.1 /2	坐 ot ob ob
類別	姓名	當時職務	類別	姓名	當時職務
省社	郭志龍	中央組發會 社工部主任	臺中縣	丘秀中	臺中縣黨部 二組組長
基隆市	謝明豐	市黨部二組組長	臺中市	劉百峰	臺中市南區黨部常 務委員
臺北縣	葉基松	臺北縣黨部 二組組長	臺中市	蘇坤彰	臺中市黨部 二組組長
桃園縣	張士軒	桃園縣黨部 二組視導	彰化縣	陳穎青	彰化縣黨部 二組組長
新竹市	陳順泰	新竹市黨部 二組組長	南投縣	彭國樑	南投縣黨部 二組組長
雲林縣	郭侑諺	雲林縣黨部 二組組長	臺南縣	陳保國	學甲鎮黨部 主任委員
苗栗縣	陳日盛	苗栗縣黨部 第二組組長	臺南縣	劉憲冀	臺南縣黨部 第二組組長
花蓮縣	蘇滿嬌	花蓮縣黨部 二組組長	臺南市	楊徽華	臺南市黨部編審
臺東縣	方賢仁	臺東縣黨部 二組組長	臺南市	胡朝棟	臺南市黨部 副書記長
澎湖縣	鄭秀絹	澎湖縣黨部 二組組長	高雄縣	葉天營	阿蓮鄉黨部 主任委員
宜蘭縣	柳朝填	宜蘭縣黨部 二組組長	高雄縣	李文章	大社鄉黨部 主任委員
高雄縣	謝百和	高雄縣黨部 二組組長			

3、臺灣省民眾服務社第10屆社員代表名冊之節錄119

96年4月20日第10屆第1次理事會、監事會,通過由國民黨組發會社工部主任郭志龍擔任總幹事,社工部編審張昭富擔任執行秘書。¹²⁰(註:臺灣省民眾服務社章程第3章第5條第3款:「基本社員:本社作業組織主管及副主管二至三人(所謂作業組織即中央組織發展委員會社會志工部)」¹²¹。

前述會議並通過第 10 屆理監事會召開方式案:「為本社社務發展及年底立 委選舉與 2008 年總統大選需要,理、監事會議依規定 6 個月召開一次外,視 需要得召開臨時會議。並輪流到各地區召開,以利確實督導各地區服務工作執 行情形」決議通過,理監事會議每 3 個月舉行 1 次。122

(二)各民眾服務社理監事、重要人事及組織相關資料整理如下表:

¹¹⁹ 臺灣省民眾服務社第 10 屆社員代表名冊。

^{120 96}年4月20日,臺灣省民眾服務社第10屆第1次理事會、監事會紀錄。

¹²¹ 臺灣省民眾服務社章程(92年3月7日第9屆第1次社員代表大會修正通過)。

^{122 96}年4月20日,臺灣省民眾服務社第10屆第1次理事會監事會紀錄。

日期	內容
43 年 7	43年7月5日國民黨臺南市黨部主任委員敦聘莊松林為臺南市西區民
月5日	眾服務站理事。 123
43 年 8	「臺灣省各地民眾服務處(站)設置辦法」規定:
月 13 日	鄉鎮市區民眾服務站,應受各該管縣市民眾服務處之指導。民眾服務
	處設理事9至15人,監事3至5人,各區鄉鎮民眾服務站設理事7人
	至11人,監事1至3人,分組理監事會,其人選由各級黨部選定組織
	之。 ¹²⁴
44 年 12	「中國國民黨臺灣省委員會各縣市民眾服務處(站)設置辦法」125規定:
月	1 各縣市民眾服務處(站)設主任 1 人,必要時得增設副主任 1 人,幹事
	1至3人,均由主管黨部遊派。
	2、各縣市民眾服務處(站)均得由主管黨部聘請當地有關機關之主管同
	志及熱心公益事業人士為理事,組織理事會。
	3、組織規則由主管黨部自行訂定。
45 年 10	國民黨出版的《民眾服務手冊》指出: ¹²⁶
月 10 日	1、主任:鄉鎮市區由區黨部書記兼任,縣市由縣市黨部書記兼任。因此
	必須運用黨的組織力量透過理事會來聘用。
	2、副主任:專任由主任聘用,標準為黨性堅強等。必要時鄉鎮市區可由
	區黨部幹事兼任副主任,縣市由第二組組長兼任副主任。
	3、以上各級工作人員,在選用上有一個共同的先決條件,就是他們必
	須是黨員;如果黨內沒有某種人才而非延聘不可時,最好先行吸收入黨。
	4、中央代電規定:「民眾服務處站本身之理事會即為各該處站的『主辦
	單位』或『主辦團體』,至於日常事務則由該處站之主任主持。」
48 年	1、「各級民眾服務社組織通則暨組設民眾服務社應行注意事項」明定,
	鄉鎮區級社員暫訂至少 50 人,省縣級社員各為 100 人。
	2、省級服務社設理事23人,監事7人,任期3年,縣市級服務社設理
	事9人,監事3人,任期2年。
	3、服務社主任省級為專任,縣市級及區級以縣區黨部書記兼任。各級
	另設副主任,專任或以各級黨部主管社會服務業務之總幹事兼任。社內
	工作人員由黨部派員專任或遴派志願服務之義務工作同志兼任,均稱為
70 /5	服務專員。127
50 年	臺灣省第4屆委員會臺灣省黨務報告(46年10月至50年3月):128
	1、社員人數可酌予擴大,鄉鎮級改為50至100人,省縣市兩級改為100

_

 $^{^{123}}$ 43 年 7 月 5 日,國民黨臺南市黨部主任委員敦聘莊松林為臺南市西區民眾服務站理事 聘書。

^{124 43} 年 8 月 13 日,國民黨第 7 屆中央委員會第 93 次工作會議紀錄。

¹²⁵ 國民黨第 5 組編印,《民運幹部手冊初稿》(44 年 12 月)所載「中國國民黨臺灣省委員會各縣市民眾服務處(站)設置辦法」。

 $^{^{126}}$ 45 年 10 月 10 日,國民黨中央委員會第 5 組編印,《民眾服務手冊》,頁 18、19、25、26。

 $^{^{127}}$ 75 年 10 月,國民黨中央委員會社會工作會,《本黨為民服務工作的理論與實務》,頁 44。

¹²⁸ 臺灣省第 4 屆委員會臺灣省黨務報告 (46 年 10 月至 50 年 3 月)。

人至300人,同情本黨之社會公正人士得酌量延攬為社員,但最高額不 得超過社員或代表總數三分之一。 2、各級民眾服務社理事會理事長,以縣市主任委員、區常委兼任為原 則,如黨員中有黨性堅強,聲望甚孚,並能重視黨的利益超出派系或個 人利益者,亦得選舉為理事長。 83年9 民眾服務總社第3屆第2次理監事聯席會議工作報告: 1、80年3月7日第25次國民黨中央工作會議通過之國民黨各級民眾 月 5 日 服務社之組織及章程,已於80年3月28日函各省市黨部辦理。129 2、前述總社83年9月5日會議,討論通過「中華民國民眾服務總社 組織章程」修正案及「中華民國民眾服務總社現階段工作綱要」案。 「中華民國民眾服務總社組織章程」修正案說明文字表示,組織章程 之擬定,經7月4日提社工會會務會報研議修正。另外,「中華民國民 眾服務總社現階段工作綱要」案的說明文字表示,此工作綱要係依據 國民黨第14屆二中全會第二中心議題「精進組織活動,落實社區工 作,加強為民服務,厚植本黨社會基礎 | 案之立案精神擬定。

(三)民眾服務社之社員及理監事多為國民黨黨員

關於籌設民眾服務處站時會員產生的方式,45 年國民黨出版的《民眾服務手冊》中表示,成立之初是由地方區黨部各小組組長發起,並由小組進行徵求會員的工作:

「在成立之初,如在鄉鎮可以請區黨部所屬各小組組長為發起人並由各小組展開活動,徵求會員(也可以稱為某地區服務社社員),然後由發起人向主管官署申請許可。」¹³⁰

至50年時,各地民眾服務社黨員在社員及理監事當中的統計,依據臺灣省第4屆委員會臺灣省黨務報告(46年10月至50年3月)所示,縣市級服務社共有21個單位,合計社員共有2,102人,其中黨員1,968人,社會熱心人士只有137人;理監事合計252人,其中黨員229人,社會熱心人士只有23人。亦即,社員當中黨員所占比例為93%,理監事當中黨員所占比例為90.8%。

(四)民眾服務社主任及工作人員納入國民黨正式編制

關於各民眾服務社工作人員的編制和支薪,臺灣省第4屆委員會「臺灣省黨務報告」(46年10月至50年3月)對各地皆有規定,省民眾服務處有專任人員11人,縣市民眾服務處主任由縣級委員會第三組組長兼任,臺北市服務處有兼任1人,專任6人,基隆市服務處有兼任1人,專任5人,其餘22個縣市服務處各有兼任1人,專任2人,且以上人員一律納入正式編制,比照各級(國民黨)委員會工作人員支薪。

^{129 83} 年 9 月 5 日中華民國民眾服務總社第 3 屆第 2 次理監事聯席會議紀錄。

^{130 45} 年 10 月 10 日,國民黨中央委員會第 5 組編印,《民眾服務手冊》,頁 15、16。

¹³¹ 臺灣省第 4 屆委員會編印,「臺灣省黨務報告」(46 年 10 月至 50 年 3 月), 頁 43。

50年11月12日「中國國民黨第8屆中央委員會第4次全體會議」黨務工作報告也指出,各服務處站人員已納入編制,本同工同酬之原則,比照區黨部黨工同志薪給,統一待遇。另依據國民黨黨務職位分類計畫委員會編印的《黨務工作職級規範》一書,民運職系當中的初級至五級各種民運職,皆述及從事或輔導民眾服務站業務。132

民眾服務社人員曾由國民黨黨部予以訓練。48 年 5 月「中國國民黨第 8 屆中央委員會第 2 次全體會議」黨務工作報告中指出,臺灣全省區級(服務站)幹部共為 1,083 人,48 年度計畫是由省黨部進行服務幹部講習。48 年 8 月 20 日第 8 屆中央委員會第 77 次工作會議中,第五組報告表示,遵經與臺灣省委員會洽商決定,舉辦服務工作幹部訓練,定於 48 年 8 月 7 日起至 16 日止,舉辦服務工作幹部訓練班,調訓對象為縣市黨部第二、三組組長、區黨部書記、及縣市民眾服務處專任主任或副主任。133依「臺灣省委員會服務工作幹部訓練班組織簡則」規定,訓練班設主任 1 人,係由臺灣省委員會主任委員兼任之。134其他民眾服務處站人員由國民黨黨部予以訓練之情形,整理如下:

1、48年11月9日第8屆中央委員會常務委員會第170次會議,提出「對改進民眾服務工作之指示」,服務工作幹部訓練係由省黨部予以設班訓練。

2、84年1月19日總社第4屆第1次常務理監事聯席會議決議,「各級民眾服務社理事長、常務監事、理監事工作研討會實施計畫」第一階段工作研討會,由國民黨社工會辦理,第二階段工作研討會合併國民黨組工會「基層黨務革新座談會」辦理。135

三、業務

(一)民眾服務社是國民黨群眾工作的第一線

74年7月時任國民黨臺灣省黨部主委關中表示,透過為民服務的管道,建立群眾對黨的親和力和向心力,民眾服務站就是為民服務的前哨站,是群眾工作的第一線;時任臺北市黨部主委陳金讓表示,自74年4月起在市黨部及各區黨部成立服務會報,統合協調各地服務事項,以期避免重複,並能相互支援;時任高雄市黨部主委吳挽瀾表示,他在各區民眾服務分社推展了特定性服務、民意代表服務等事項,由國民黨籍的民意代表在各民眾服務分社為民服務。 136

(二)民眾服務社辦理吸收民眾加入國民黨工作,明訂於「中國國民黨推行 民眾服務工作綱要」要點中:

「民眾服務處站是分配黨員服務工作的樞紐並在服務公作中展開組訓,宣傳、

¹³² 國民黨黨務職位分類計畫委員會編印,《黨務工作職級規範》。

^{133 48} 年 8 月 20 日中,國民黨第 8 屆中央委員會第 77 次工作會議紀錄。

¹³⁴ 同前註。

¹³⁵ 84 年 1 月 19 日,中華民國民眾服務總社第 4 屆第 1 次常務理監事聯席會議紀錄。

^{136 74} 年 7 月 ,《中央月刊》,「中國國民黨省市主委談當前地方黨務工作」。

民運、社調等活動,更從而吸收其中優秀愛國分子入黨。」137

(三)民眾服務社與輔選業務

國民黨總裁蔣中正於44年6月20日第7屆中央委員會常務委員會第282次會議中,關於「中國國民黨推行民眾服務工作綱要草案」案指示¹³⁸,民眾服務工作與選舉工作並無衝突,民眾服務工作確能深入有效,獲得民眾信仰,則在選舉時,民眾對民眾服務處站工作人員之表示,自然無不信從:

「民眾服務工作與選舉工作並無衝突,蓋民眾服務工作確能深入有效,獲得民眾 信仰,則在選舉時,民眾對民眾服務處站工作人員之表示,自然無不信從,毋庸 令以其他方式拉票,亦不致產生其他不利影響。」

前已敘及,國民黨鄉鎮區縣轄(市)政治綜合小組之業務,包括輔導各種地方自治選舉,及籌建民眾服務站。又,50年8月5日第8屆中央委員會常務委員會第317次會議「中央委員會五組視察臺灣省民眾服務處站工作報告提要」表示,區黨部對地方自治輔選工作,均是以服務站名義活動。顯見國民黨地方輔選工作係以服務站名義進行,而從各地民眾服務社資料中,亦可見參與輔選相關工作之記載,以下舉出臺北市內湖區民眾服務社84年12月及臺灣省民眾服務社相關資料:

1、84年12月29日,臺北市內湖區民眾服務社第12屆第11次理監事會議所載:

- (1)上次會議決議執行情形:「為贏得本次立委選舉,本社理監事、顧問依責任區協助候選人謝欽宗(國民黨籍)提請審議案。執行情形:本社理監事、顧問全力協助謝欽宗,並於12月2日高票當選立委。」
- (2) 本社工作報告:「12月21日假內湖國小辦理輔導黨員參加第3屆國大代表選舉登記同志說明會,參加人數約500人。」
- 2、臺灣省民眾服務社相關資料:
- (1)96年4月20日臺灣省民眾服務社第10屆第1次社員代表大會關於輔選相關事項整理如下¹³⁹:

A、國民黨中央黨部組發會社工部主任郭志龍出席,代表國民黨主席頒贈中央 榮譽狀給卸任理事長林仁德,並表示:

「目前本黨的主要工作是全面輔選張通榮參選基隆市長;並辦好立法委員黨內初選。 希望各位代表能再次情義相挺,讓本黨順利達成政治任務」。

B、96年度工作計劃指出,該社應配合國民黨的政治任務,營造年底立委選舉之良好輔選環境,以爭取黨的勝利。並協調黨籍各級民意代表,加強參與地方民眾服務社活動。

^{137 45}年10月10日,國民黨中央委員會第5組編印,《民眾服務手冊》,頁8。

^{138 《}蔣中正先生年譜長編》,44年6月20日。

^{139 96}年4月20日,臺灣省民眾服務社第10屆第1次社員代表大會紀錄。

- (2)97年2月29日臺灣省民眾服務社第10屆第2次理監事聯席會議就「謹提中華民國第12屆總統、副總統選舉,本社應如何支持輔選中國國民黨提名之馬英九、蕭萬長二位、贏得本次大選」案,由全體理監事積極投入各縣市競選總部、後援會輔選動員之工作,並就其自身人脈,與地緣關係協助地方動員親朋好友,參加輔選造勢活動。140
- (3)97年12月4日臺灣省民眾服務社第10屆第3次理監事聯席會議關於輔 選相關事項整理如下: 141

A、工作報告指出,臺中市民眾服務社於97年2月辦理『感恩與懇託』及『勞工之夜』二場晚會,向現場觀眾懇託支持國民黨提名總統候選人。

B、通過「謹提本社理監事督導各縣市及其所屬各鄉、鎮、市、區民眾服務社 分工表」案,為協助國民黨爭取 98 年底選舉勝利,請所有理監事積極參與各 級民眾服務社,針對地區特色與民眾需求,結合社會資源,協助策訂有意義的 工作計劃,並加強文宣訴求與政策宣導,爭取民眾認同,創造選舉勝利。

(4) 100 年 4 月 9 日臺灣省民眾服務社第 10 屆第 4 次理監事聯席會議通過「謹提本社加強社區服務,協助執政黨爭取年底選舉勝利」案,關於 100 年底立法委員及總統、副總統選舉,請所有理監事依縣市督導責任分工積極參與各級民眾服務社,針對地區特色與民眾需求,結合社會資源,協助策訂有意義的工作計劃。142

(四)民眾服務社為國民黨進行社會調查工作

依國民黨中央委員會第五組 45 年出版的《民眾服務手冊》,民眾服務站應為所隸屬的黨部展開社會調查的工作,首先利用服務的機會,收集當地的靜、動態資料,當地機關、學校、團體、宗教等概況的調查統計;當地地方派系、潛在勢力、流氓劣紳、江湖幫會,以及各界各階層領袖人物的背景、力量、才幹等。並要求黨的服務所到之處,即社調所到之處。¹⁴³

四、財務

(一)臺灣省政府曾依國民黨要求,將各縣市政府純收入總額 1%列為社會事業費,撥予各縣市國民黨黨部。¹⁴⁴

35年9月24日臺灣省行政長官公署電各縣市政府表示,依中國國民黨臺灣省執行委員會電文,各縣市純收入總額1%做為社會事業費,撥予各縣市國民黨黨務指導員辦事處。後於36年10月22日臺灣省政府復告知各縣市政府,

^{140 97}年2月29日,臺灣省民眾服務社第10屆第2次理監事聯席會議紀錄。

^{141 97}年12月4日,臺灣省民眾服務社第10屆第3次理監事聯席會議紀錄。

^{142 100} 年 4 月 9 日,臺灣省民眾服務社第 10 屆第 4 次理監事聯席會議紀錄。

¹⁴³ 45 年,國民黨中央委員會第 5 組,《民眾服務手冊》,頁 151、152;龔宜君,《移入政府的滲透能力(1950-1969):改造後國民黨政權社會基礎的形成與鞏固》,84 年,臺灣大學社會學研究所博士論文,頁 168。

¹⁴⁴ 因社會事業費相關項目與民眾服務社有關,故先於此處說明。

社會事業費由國民黨各該縣市黨部逕向洽領,並要求各縣市政府查明尚未撥清 之情形。相關電文如下所示:

1、35年9月24日臺灣省行政長官公署代電,事由:「電希按月撥發縣黨部社會事業費」

「各縣市政府:准中國國民黨臺灣省執行委員會致申支黨會字第 2635 號代電,略以請轉飭各縣市政府按月撥付社會事業費。等由;准此,查社會事業費係按縣市純收入總額(撥給該縣市國稅公債借款等收入,暨省庫補助收入等,均應除外),以 1%撥充,除電復外,合行電希遵照,按月酌予簽撥該縣市黨務指導員辦事處具領為要。」¹⁴⁵

2、36年10月22日臺灣省政府代電,「事由:電飭迅將各該縣市應發社會事業費如數撥清希知照」。

「各縣市政府:財政廳案呈,准中國國民黨臺灣省執行委員會雨酉東黨會字第525號代電開:『查各縣市地方稅收入1%撥充社會事業一案,前為便於統籌支配起見,經移歸本會財務委員會商請貴廳統撥,並通飭各縣市黨部停止洽領各在案。現以統撥困難繁多,而各縣市黨部事業推展需款孔殷,為期事業進行不受中斷起見,擬請轉知各縣市政府將社會事業費仍照原案由各該縣市黨部逕向洽領,以利事業。』等由;准此,查社會事業亟待積極推行,該縣市應撥前項社會事業費,如尚未撥清,應即查明,依照規定標準,如數撥付各該縣市黨部領用。除電復並分電外,特電知照。」146

3、38年4月4日臺灣省政府財政廳代電:

「各縣市政府: 准中國國民黨臺灣省財務委員會結寅真臺黨財字第65號代電稱: 『查本年度各縣市社會事業費,已決定由各縣市黨部逕向縣市政府撥領,不再由本會統一收支,特電請查照。並請轉飭各縣市政府撥付為荷。』等由;到廳,除分電外,特電查照辦理為荷。」¹⁴⁷

(二)各級政府補助各地民眾服務社之緣由

日期	說明
41 年 4 月	41 年國民黨臺灣省黨部要求鄉鎮公所編列區級黨部補助費,應改
14 日	用民眾服務站經費等名義編列,勿用社會事業費名義,如 41 年 4
	月 14 日中國國民黨臺灣省雲林縣黨部代電 ¹⁴⁸ :
	「一、頃奉省黨部肆壹省財字第 0240 號代電開略以:『鄉鎮公所編
	列區級黨部補助費應酌用民眾服務站經費等名義編列勿用社會事
	業費名義避免與省府頒 41 年度各縣市鄉鎮預算編審原則相抵觸』
	等因。
	二、特電請轉飭辦理為荷。

^{145 35} 年 9 月 24 日臺灣省行政長官公署代電致申迥署財字第 27153 號。

¹⁴⁶ 36 年 10 月 22 日臺灣省政府代電參陸西養財丙字第 72527 號。

^{147 38} 年 4 月 4 日臺灣省政府財政廳代電參捌卯支財丙字第 4158 號。

¹⁴⁸ 41 年 4 月 14 日中國國民黨臺灣省雲林縣黨部(代電,予雲林縣政府)肆壹雲黨(財) 字第 1094 號函(雲林縣政府收文字號 0410008383 號)。

雲林縣政府批簽:本縣各鄉鎮預算業已編妥為姑念實際擬准免飭。 鐏。」 42 年 10 月 第7屆中常會第65次會議通過「區域區黨部基本工作實施要點」 28 日 以及「區域區黨部基本工作實施要點案總裁三項指示之處理意見」 149「區域區黨部基本工作實施要點案總裁三項指示之處理意見」規 定,區(鄉鎮)公所、農會與區黨部經費,應設法配合運用,期使黨 費減少支出。且「總裁三項指示之處理意見」顯示,區黨部事業費 原則上得商請區級從政黨員協助統籌,並在鄉鎮預算內斟酌編列為 民服務一項事業費,由區黨部設法運用。前述總裁意見之附註並表 示: 「本項處理意見不列入實施要點條文內,通令下級黨部時注意辦 43 年 12 月 第7屆中央委員會第109次工作會議討論了「區級黨部人員之轉移 10日 與經費困難,應如何解決案」,財務委員會並對區級經費問題提出 處理意見,在「區級人事移轉擬請停止辦理,改由鄉鎮(縣轄市)增 列社會事業費,撥付民眾服務站使用,以利工作 |處理意見中表示: 「透過省級從政同志將鄉鎮公所員額縮小編制 2 人,將編餘人事經 費改列為社會事業補助費,撥歸民眾服務站,即作為區級黨部人事 經費。決議: 區級人事問題, 由省黨部透過政治綜合小組與省政府 從政主管同志會商,決定報備。區級人員應移轉農會者,應停止移 轉, 中農會縮小編制 1 人, 將其人事經費編列為農民服務經費, 撥 **歸民眾服務站使用**。決議:由農會酌量辦理。 150 (人員調派情形如: 1、44年6月2日臺南縣政府令(予西港鄉公所):151 「一、奉臺灣省政府 44 年 5 月 12 日(44)府民一字第 51874 號令 開:『查各鄉鎮區縣轄市民眾服務站,自設置以來,頗能發揮為民 服務,及協助政府推行政令之效,惟該站經費困難,人手不敷,致 若干業務,未能展開,茲為使該站業務能繼續推展起見,各鄉鎮區 縣轄市公所,應與當地民眾服務站,取得聯繫,並各就其總員額內, 調派 1 人,至該站辦公,該被調人員,應依照省府調用人員考核辦 法規定,歸該站主任全權指揮,考核管理,以利推行』。 二、令仰遵照辦理為要。 公所批簽:本所業經派員至該站服務,擬存查。」 2、44年6月14日高雄縣路竹鄉公所路鄉人字第4250號呈(予高 雄縣政府) 152: 「一(44)高府民行字第號令奉悉。 二茲檢送本鄉公所調派民眾服務站職員名冊乙份。(調派職員王 oo,調派日期43年6月1日)」)

^{149 42} 年 10 月 28 日,國民黨第 7 屆中央委員會常務委員會第 65 次會議會議紀錄。

^{150 43} 年 12 月 10 日, 國民黨第 7 屆中央委員會第 109 次工作會議會議紀錄。

¹⁵¹ 臺南縣政府 44 年 6 月 2 日(44)南府人三字第 18324 號令。

^{152 44} 年 6 月 14 日高雄縣路竹鄉公所路鄉人字第 4250 號呈。

45 年 10 月	1、國民黨 45 年編印的《民眾服務手冊》提及各地民眾服務處(站)
10 日	籌撥基金的方式,係透過從政黨員,由政府指撥社會福利事業、社
	會安全制度預算中的款項。 ¹⁵³
	2、國民黨制定的「各地服務機構統一實施辦法」規定,民眾服務
	站經費不足者,由省黨部商請省府編列省縣市鄉鎮區三級服務經費
	預算。154
48 年 8 月	國民黨第8屆中央委員會第77次工作會議,秘書處報告「對丘委
20 日	員念臺意見書之研究與處理意見」,表示民眾服務站經費係列於地
	方預算社會事業內開支。
49 年 9 月	國民黨第8屆中常會第244次會議,秘書處提「黨政業務劃分與經
22 日	費籌措案」。決議:
	1、凡政府能自行辦理之事項,本黨可以不必代辦。
	2、國家或地方行政有關之工作,如政府鑒於本身不適宜辦理或在
	性質及效果上宜由本黨推動者,則由政府以委託方式商請本黨代為
	辦理。
	案文:「省縣市區級黨部代辦地方行政工作,如幹部訓練、國民訓
	練、政令宣傳、民眾服務工作等項,均為地方行政、社會運動主要
	事項,亦應參照中央委託方式,由各同級政府委託本黨各級黨部代
	為辦理。所需經費亦由各級政府編列預算,全部負擔」155
50年8月5	第8屆中常會第317次會議決定:
日	「遵照總裁指示各項辦理至關於鄉鎮民眾服務站之經費,今後應予
	以改列,作為省政府對民服務工作之補助款額。」
50年11月	國民黨第8屆中央委員會第4次全體會議黨務工作報告-「八屆三
12 日	中全會總裁指示與決議案執行情形報告表」中記載:
	「關於籌措經費部分,經遵照常會指示,邀約有關單位同志研商決
	定:『民眾服務處站經費,可洽商以民眾服務補助經費名義編列省
	府社會處預算』。關於組織運用與工作方法改進,臺灣省黨部遵即
	調整各處站工作人員待遇,使與該部工作人員劃一,並增撥各處站
	事業經費。」

(三)各級政府對民眾服務社之補助情形

日期	說明
42年7月4	為請田中鎮公所撥付5千元建築費用,彰化縣田中鎮民眾服務站
日	函予鎮公所表示:「查是項呈請 <u>縣政府格於法令未便批准</u> 一節,
	本站早經洞悉。故於 6 月 18 日 <u>邀請鎮內有關首長,各級民意代</u>
	表及貴所各課主管座談結果,該伍千元與基地兩事同時圓滿解
	<u>决</u> ,各情經記錄在卷」 ¹⁵⁶
43 年 10 月	國民黨中央通令各級黨部各民眾服務處站舉辦民眾夜校,但其經

 $^{^{153}}$ 45 年 10 月 10 日,國民黨中央委員會第 5 組編印,《民眾服務手冊》,頁 27。

¹⁵⁴ 同前註,頁4。

^{155 49} 年 9 月 22 日,國民黨第 8 屆中常會第 244 次會議紀錄。

^{156 42}年7月4日彰化縣田中鎮民眾服務站田整服字第11號函(予田中鎮公所)。

23 日	費是由縣市黨部向縣市教育科局洽商籌措或商請各機關在原有預
	算內,分攤云支。 ¹⁵⁷ 至於夜校所需房屋,或借用國校及祠廟,商
	請鄉鎮公所撥借餘屋。158
44 年 6 月	臺灣省臨時省議會省議員李萬居於第2屆第3次定期大會向省主
27 日	席嚴家淦提出質詢道:
	「聞彰化縣民眾服務處每年由縣府編列80餘萬元予以補助,其開
	支用途,一切矇混,縣議會亦不敢過問;此外,該處又向縣屬各
	鄉鎮攤派要索。兩項合計每年達三四百萬元之鉅,聞其他各縣市
	亦有類似情形。查省政府對於各縣市民種服務處已列有預算,何
	以又要地方上負擔,採取為政府所禁止的籌款方式?民眾服務處
	這種機構的真正性質如何?其經費的真正用途又是如何?為甚麼
	縣市議會亦不敢過問。請主席賜告」。159
44 年 8 月 1	國民黨第5組提出「民眾服務工作視導報告」其中「各服務處站
日	領用經費情形統計」:
	「臺南市區所及農會均有補助,新竹市服務站每月由市公所補助
	1000 元, 苗栗縣統一規定由鄉鎮公所補助各服務站每月 300 元。」
45年6月7	屏東縣溪州鄉農會擬補助民眾服務站 45 年度上半期經費 2500
日	元,屏東縣政府答復准予備查。161
46年9月	國民黨臺灣省第3屆委員會提出《臺灣省黨務報告》指出,自43
	年開始分別列入省縣市預算加以補助:
	「各級服務處站經費經提省政治綜合小組決定,自43年開始分
	別列入省縣市預算,予以補助,標準如下:省服務處每月 14,000
	元,臺北市服務處每月 11,000 元,基隆市服務處每月 8,000 元,
	其餘縣市服務處每月 2,000 元,區及縣轄市服務站 500 元,鄉鎮
10 5 0 7	服務站每月 250 元。」
49 年 9 月	第8屆中常會第245次會議通過「改進民眾服務處站之組織運用」
26 日	與工作方法修正草案」,說明文字表示服務事業經費普列於縣市
	鄉鎮預算之中。162
54 年 1 月	臺灣省政府財政廳簽為 54 年度民眾服務處補助不敷經費擬由省
11日	追加發補一案請提府會討論案 (列為密討論事項)。163

^{157 45}年10月10日,國民黨中央委員會第5組編印的《民眾服務手冊》,頁6。

¹⁵⁸ 42 年 3 月,國民黨中央委員會,《中央》半月刊,期 55,56 合刊,「民眾服務工作的檢討與改進」。

¹⁵⁹ 中華民國地方議會議事錄總庫,臺灣省臨時省議會第2屆第3次定期大會。

¹⁶⁰ 44 年 8 月 1 日,國民黨中央委員會,《中央》半月刊,期 63,中央委員會第五組「民眾服務工作視導報告」。

 $^{^{161}}$ 屏東縣溪州鄉農會 45 年 6 月 7 日溪農總字第 244 號文、屏東縣政府 45 年 7 月 13 日 45 屏府答覆表稿。

^{162 49} 年 9 月 26 日,國民黨第 8 屆中央委員會常務委員會第 245 次會議記錄。

^{163 「}財政廳簽為本年度民眾服務處補助不敷經費擬由省追加發補一案請提府會討論案。」 (1965年01月11日),〈01委員會議〉,《臺灣省政府委員會議檔案》,國史館臺灣文 獻館,典藏號 00501082904。本全宗檔案業經臺灣省政府 105年 12月 20日府行總字第

	「說明:
	一、查本(54)年度補助民眾服務處經費由縣市編列預算處理者,
	計 3996 萬 8544 元,因本年臺北、基隆、臺南 3 市及臺東縣不再
	編列上項經費,僅 18 縣局可分配負擔 1095 萬 7670 元,餘數 2911
	萬 0874 元應由省補助,惟本年度省預算已列補助數僅 2725 萬
	2705 元,尚不敷 185 萬 8169 元。
	二、本年度民眾服務處房租津貼調整應增加數尚未計入,經核算
	自 10 月份起共需 205 萬 1640 元,需由省給予補助。
	三、又各民眾服務處缺乏交通工具擬購買自行車需款 43 萬 4400
	元,及臺北基隆兩市民眾服務處原列預算不敷支應,擬追加94萬
	元,以上二項計 137 萬 4400 元,亦需由省增加補助。
	辦法:本案共需由省增加補助經費 528 萬 4209 元,擬經由省在本
	年度縣市鄉鎮補助支出項下民眾服務處補助內追加支應,並請提
	府會討論。」
55年8月1	臺灣省政府主席黃杰於首長會議報告:「 <u>各縣市政府均於所在地</u>
日	<u>撥款建築民眾服務處以利為民眾服務</u> ,省府亦有此需要,希秘書
	處、建設廳、財政廳、民政廳、主計處、社會處會同簽辦,並盼
	於本年度完成。」164
55 年 9 月	臺灣省政府財政廳副廳長應式文於首長會議之報告:「本日政治
12 日	綜合小組列有臺北市議員為民服務費 28 萬 8,000 元(每人每月
	400 元)應否繼續編列一案,該項經費以前係編列於社會局預算
	內,由民眾服務處具領轉發,臺北市黨部支持繼續編列,省黨部
	以其與規定不符且恐其他縣市援例,報呈中央核示,奉指示由省
	政治綜合小組研究,請各首長預作考慮。又該市議會原列之考察
	費 1,000 元現已取消。」165
55 年 10 月	臺灣省政府主席黃杰於首長會議報告:「本府民眾服務處原則上必
17 日	須修建,所需經費希財政廳、建設廳、主計處會商支持,可否在
	廳舍修繕費項下設法勻支,希加研究。」166
56 年 8 月	臺灣省政府社會處長傅雲於首長會議報告:
28 日	「中5組為使各項民眾服務工作辦理完善,擬將各級民眾服務社
	服務幹部約計 800 名假省訓團調訓一週。經洽省訓團同意分兩期
	調訓,所需經費 15 萬元擬請由該團編列預算專案報府核撥。主席

¹⁰⁵⁰⁰⁰¹¹⁵⁰ 號函同意解密。

 $^{^{164}}$ 55 年 8 月 1 日臺灣省政府主席黃杰報告,〈02 首長會議〉,《臺灣省政府委員會議檔案》,國史館臺灣文獻館,典藏號 00502004816。本全宗檔案業經臺灣省政府 105 年 12 月 20 日府行總字第 1050001150 號函同意解密。

 $^{^{165}}$ 55 年 9 月 12 日,〈02 首長會議〉,《臺灣省政府委員會議檔案》,國史館臺灣文獻館,典藏號 00502005324。本全宗檔案業經臺灣省政府 105 年 12 月 20 日府行總字第 1050001150 號函同意解密。

^{166 55} 年 10 月 17 日,〈02 首長會議〉,《臺灣省政府委員會議檔案》,國史館臺灣文獻館,典藏號 00502005712。本全宗檔案業經臺灣省政府 105 年 12 月 20 日府行總字第 1050001150 號函同意解密。

	裁示,照辦。」 ¹⁶⁷
57 年 9 月	臺灣省政府主計處於第 0985 次委員會議: 簽為補助支出科目內民
30 日	眾服務處經費追加預算兩筆案。(列為密討論事項) ¹⁶⁸
	「說明:
	一、 查本省第 4 屆省議員,及第 6 屆縣市長輔選經費,共計支
	出 827 萬 9450 元,除原在補助支出-民眾服務處經費已列有預
	算 508 萬元以外,尚不敷 319 萬 9450 元(包括本府已墊撥 2 百萬
	元在内)。
	二、 又本省第6屆縣市長選舉揭曉後,高雄市、臺中市、新竹縣,
	政治環境轉變,原列各該縣市政府負擔之補助費計高雄市 84 萬
	2928 元,臺中市 74 萬 5270 元,新竹縣 69 萬 1524 元,連同陽明
	山管理局改制前原負擔之 25 萬 4196 元,合計 253 萬 3918 元,需
	改由本府負擔。
	三、 以上一二兩項經費共計 573 萬 3368 元,擬一併辦理追加補
	助支出(各縣市鄉鎮補助-民眾服務處經費)科目,財源由財政廳
	另行統籌。
	辦法:本案追加補助支出經費共計 573 萬 3368 元,擬照第三項說
	明意見辦理。
	決議:通過。」
59年11月	國民黨臺灣省黨部出版的《臺灣黨務》指出,關於臺中縣石岡縣
1 日	建站乙事,經以五九臺財字第 1555 號代電核復,臺灣省委員會撥
	補工程款5萬元,不足之數,洽請縣府從政主管同志列入地方預
	算補助。其發包手續,應由區黨部籌辦。 ¹⁶⁹

(四)黨部提供民眾服務社部分經費

關於民眾服務社的經費,依「中國國民黨臺灣省委員會各縣市民眾服務處 (站)設置辦法」第11條規定,各縣市民眾服務處(站)之經費,處由主管黨部補 助,站由區級黨部經費內云支為原則。170

民眾服務社設立之初部分經費係由國民黨黨部處理。依42年國民黨第7 屆中央委員會第2次全體會議黨務報告所示,各級黨部設立全國各地之民眾 服務處站,且設立之初經費困難問題由臺灣省黨部協助處理:

^{167 56} 年 8 月 28 日臺灣省政府社會處長傅雲於首長會議報告,〈02 首長會議〉,《臺灣省 政府委員會議檔案》,國史館臺灣文獻館,典藏號 00502008820。本全宗檔案業經臺灣省 政府 105 年 12 月 20 日府行總字第 1050001150 號函同意解密。

^{168 57} 年 9 月 30 日臺灣省政府主計處於第 0985 次委員會議。「主計處簽為補助支出科目內 民眾服務處經費追加預算案。」(1968年09月30日),(01委員會議),《臺灣省政府委員 會議檔案》,國史館臺灣文獻館,典藏號 00501098522。本全宗檔案業經臺灣省政府 105 年 12月20日府行總字第1050001150號函同意解密。

^{169 59} 年 11 月 1 日,國民黨臺灣省黨部,《臺灣黨務》,第 54 期,頁 57。

¹⁷⁰ 國民黨第5組編印,《民運幹部手冊初稿》(44年12月)所載「中國國民黨臺灣省委員會 各縣市民眾服務處(站)設置辦法」,頁238。

「自 41 年 10 月七全大會之後,本會根據『本黨黨員推行民眾服務工作實施綱要』,加強推行民眾服務。臺灣省各縣市民眾服務處站多感經費困難,已由臺灣省黨部提交政治綜合小組決定,41 年度各市民眾服務處月支經費 1 千元。」¹⁷¹

由於經費的未能確定,各縣市民眾服務社的業務初期有不易展開的情形,到 42 年始規定區黨部的經費,民眾服務站的經費係只在黨部經費內撥補一點。 172國民黨中央委員會第 1 組 45 年提出的「各種黨部 45 年度工作績效綜合檢查總報告」 173顯示:

「1、在臺灣省黨部 45 年度支出金額當中, 附屬單位部分共支出 124 萬 5600元,其中包括民眾服務處(省)。

2、縣市黨部部分共支出 1503 萬 9724.01 元, 各民眾服務處支出 69 萬 8800 元。

3 區級黨部部分共支出 1134 萬 0920.26 元, 各民眾服務站支出 122 萬 4000 元。且各民眾服務站支出當中包括臺灣省第三屆省議員縣市長輔選費共支出 311 萬 6500 元。」

50年2月2日國民黨第八屆中央委員會第145次工作會議通過「臺灣省 黨部及所屬各黨部50年度經費收支概算審核意見」,支出概算金額中顯示:

「1、省級經費 684 萬 1440 元,其中省委員會經費 548 萬 7268 元、附屬單位經費為 105 萬 2000 元,附屬單位經費之中包括民眾服務處 7 萬 2000 元。

- 2、縣級經費 1669 萬 2678 元,其中<u>各縣市民眾服務處經費共列 95 萬 6344</u> 元。
- 3、區級經費 1917 萬 8932 元,其中<u>各鄉鎮民眾服務站經費 123 萬 9000 元</u>, 及各區黨部及服務站專任員工統籌給予 1207 萬 0471 元。」

國民黨黨部亦補助部份民眾服務處站房屋之興建。臺灣省第4屆委員會臺灣省黨務報告(46年10月至50年3月)指出,臺灣省委員會訂定「臺灣省委員會補助各縣市民眾服務站建址辦法」頒發實施,並籌撥專款1百萬元用作補助,其標準區分為:(1)山地及特別貧瘠地區補助工程費總額之半數。(2)一般地區補助工程費總額五分之一,但最高額以不超過5萬元為限,50年3月底止,經核定補助計有29個服務站,補助81萬6000元。相對於全國各地民眾服務處站約有三百多處,前述補助辦法僅補助29個服務站。50年度臺灣省委員會曾補助建站數額一覽表如下:

50 年度臺灣省委員會補助建站數額一覽174

^{171 42} 年 5 月,「中國國民黨第七屆中央委員會第二次全體會議」黨務報告。

^{172 43} 年 9 月,上官俅,《民眾服務概述》,臺北:中央文物供應社。

^{173 45} 年,國民黨中央委員會第 1 組編印,《各種黨部 45 年度工作績效綜合檢查總報告》。 174 臺灣省第 4 屆委員會編印,「臺灣省黨務報告」(46 年 10 月至 50 年 3 月),頁 40-43。 另經比對,民眾服務社目前持有之土地及建物未見於下表之中。

縣市別	單位名稱	核定補助數 額	縣市別	單位名稱	核定補助數 額
	三灣鄉民 眾服務站	15,000 元		下營鄉民 眾服務站	5,000 元
	頭屋鄉民 眾服務站	14,000 元	臺南縣	山上鄉民 眾服務站	5,000 元
+ + 西 彫	造橋鄉民 眾服務站	12,000 元	室附称	六甲鄉民 眾服務站	30,000 元
苗栗縣	南庄鄉民 眾服務站	26,000 元		七股鄉民 眾服務站	25,000 元
	西湖鄉民 眾服務站	40,000 元	臺東縣	池上鄉民 眾服務站	30,000 元
	銅鑼鄉民 眾服務站	10,000 元	高雄縣	鳳山鎮民 眾服務站	24,000 元
	大安鄉民 眾服務站	23,000 元	南投縣	仁愛郷民 眾服務站	50,000 元
	新社鄉民 眾服務站	50,000 元	学 7又称	水里鄉民 眾服務站	40,000 元
臺中縣	梧棲鎮民 眾服務站	23,000 元	屏東縣	春日鄉民 眾服務站	50,000 元
	龍井鄉民 眾服務站	40,000 元	开术称	獅子鄉民 眾服務站	34,000 元
	外埔鄉民 眾服務站	37,000 元	立(/) 目(和美鎮民 眾服務站	44,000 元
注《 】10 日2	七美鄉民 眾服務站	20,000 元	彰化縣	溪湖鎮民 眾服務站	40,000 元
澎湖縣	馬公鎮民 眾服務站	60,000 元	宜蘭縣	頭城鎮民 眾服務站	10,000 元
帝北服	斗六鎮民 眾服務站	25,000 元	臺北縣	十分寮礦 工服務站	5,000 元
雲林縣	四湖鄉民	29,000 元			
合計	29 單位	816,000 元			

五、設址

(一)民眾服務社曾撥用或借用公有房舍

「中國國民黨臺灣省委員會各縣市民眾服務處(站)設置辦法」第7條規定, 各縣市民眾服務處(站)儘可能撥用或借用公有房舍,並以能單獨設立為原則。 175關於各服務處站處址站址借用或撥用的情形,中央委員會第5組44年提出

 $^{^{175}}$ 國民黨第 5 組編印,《民運幹部手冊初稿》(44 年 12 月)所載「中國國民黨臺灣省委員會各縣市民眾服務處(站)設置辦法」,頁 238。

的「民眾服務工作視導報告」表示,各縣市服務處址站址所有權統計,自建者46 所,撥用者63 所,借用者141 所,租用者25 所,合計275 所。176亦即44年275 全國275 個民眾服務處站之中,撥用加借用房屋者,占總數超過74%。

46 年國民黨第7屆中央委員會「中國國民黨第八次全國代表大會黨務工作報告」,及46年9月國民黨臺灣省第3屆委員會「臺灣省黨務報告」,皆提供民眾服務站站址的取得情形統計,其中自建處站者計82單位,公產撥用者173單位,借用者101單位,租用者37單位。亦即借用與公產撥用兩者合計約達70%。177

(二)國民黨規定各地原有之中山堂(中正堂)或集會所,「一律交由所在地之民 眾服務處站負責管理」

另依前述 44 年國民黨提出之「民眾服務工作視導報告」¹⁷⁸所載,中央委員會於 44 年 6 月 13 日以 445 字 0078 號代電規定,各地原有之中山堂(中正堂)或集會所等房屋,如年久失修或損壞,必須修理者,由所在地政府負責辦理;整理後之中山堂(經整理後之集會所稍具規模者,亦改稱中山堂)一律交由所在地之民眾服務處站負責管理。中央委員會第 5 組 45 年編印的《民眾服務手册》亦表示,各地民眾服務處站取得房屋的方法包括收回公產,各地中山堂、中正堂(日據時期留下的民眾集會所)收歸民眾服務社保管使用。¹⁷⁹

(三)民眾服務社自各級政府取得不動產之情形

民眾服務社自地方政府取得不動產,以高雄縣為例,73年3月5日高雄 縣政府函予旗山鎮公所,准予旗山鎮公所將鎮有房屋贈與旗山鎮分社,且此案 經國民黨臺灣省委員會同意受贈:

「貴所擬將貴鎮民眾服務分社現行使用之鎮有辦公廳舍一、二兩層樓房,贈與該分社作為辦公廳舍乙案,暨經貴鎮鎮民代表會審議通過並經中國國民黨臺灣省委員會同意受贈,核與土地法二十五條規定尚合,准予照辦。依據中國國民黨臺灣省委員會 73.2.21 臺財字第 574 號函辦理。」 180

後 96 年 10 月 24 日中國國民黨同意,捐贈前述高雄縣旗山鎮建物予旗山鎮公所,惟國民黨要求產權移轉所衍生之稅規等費概由公所負擔:

「本黨同意捐贈高雄縣旗山鎮延平一路 499 之 1 號 1、2 樓建物予 貴公所,請備妥移轉產權所需書表並蓋妥公所印後,函寄本黨用印,另產權移轉所衍生之稅

¹⁷⁶ 44 年 8 月 1 日,國民黨中央委員會,《中央》半月刊,期 63,中央委員會第五組「民眾服務工作視導報告」。

^{177 46} 年 9 月,國民黨臺灣省第 3 屆委員會,《臺灣省黨務報告》;46 年第 7 屆中央委員會「中國國民黨第八次全國代表大會黨務工作報告」。

 $^{^{178}}$ 44 年 8 月 1 日,《中央》半月刊,第 63 期,國民黨中央委員會第 5 組「民眾服務工作 視導報告」。

^{179 45} 年 10 月 10 日,國民黨中央委員會第 5 組編印,《民眾服務手冊》,頁 20。

^{180 73} 年 3 月 5 日高雄縣政府 73 府財產字第 17608 號函。

規等費概由公所負擔,請查照。」181

臺灣省省有土地為各地民眾服務社使用之情形,75年及78年之臺灣省議會公報亦有指出。75年4月21日臺灣省議會公報第57卷第11期所載,臺灣省議會何春木議員、吳大清議員、林宗男議員聯合質詢「民眾服務社使用省有財產情形」,財政廳之後予以書面答覆之「臺灣省省有土地供民眾服務社使用情形明細表」(75年4月21日製)如下:

17,1 - 2	* • • • •	- '		21 日 衣		I	
		土	也標示		使用單位	使用情形	
縣	鄉鎮	段	小	地號	面積		
市	市區		段		(公頃)		
桃	楊梅	楊梅		135-	0.0143	楊梅民眾	依土地法第26條規定撥
園				138		服務分社	交楊梅鎮公所使用,楊
							梅鎮公所部分予民眾服
							務分社使用。
南	埔里	埔里	梅	272-	0.0450	埔里民眾	基地建3樓,1、2樓供
投			子	55		服務分社	埔里民眾服務分社使
			腳				用,3樓埔里鎮圖書館
							使用。
臺	大甲	朝陽		268	0.0163	大甲民眾	大甲民眾服務分社使用
中						服務分社	
臺	東	育樂		1089	0.4349	臺南市民	臺南市民防指揮部與民
南						眾服務社	眾服務分社共同使用。
						東區分社	
臺	南	南門	二	1	1.7828	臺南市民	臺南市政府申請撥交體
南						眾服務社	育場使用,其中部份提
							供民眾服務社使用。
高	鳳山	鳳山	縣	259	0.1235	鳳山民眾	光復後即為民眾服務社
雄			口			服務分社	使用。
澎	馬公	馬公		1946	0.0188	澎湖民眾	基地為民眾服務社使
湖						服務社	用。

臺灣省議會公報第63卷第8期則表示:「本案前經本府78年2月21日府財三字第144463號函復貴會略以:『業經交由本府財政廳函請各縣市政府查明中』及回復。」臺灣省政府回復臺灣省議會使用公有土地及房屋之民眾服務社統計,使用省有土地之各鄉鎮市區民眾服務站共有183個,其中有給付租金者僅32個,其餘151個係為借用或占用;使用省有房屋之各鄉鎮市區民眾服務站共有112個,有給付租金者僅2個,其餘110個係為借用或占用。182

 $^{^{181}}$ 96 年 10 月 24 日中國國民黨 96 行管財字第 220 號函予高雄縣旗山鎮公所,附本予財政部國有財產局。

¹⁸² 臺灣省議會公報第 63 卷第 8 期,頁 865。

前述 78 年臺灣省政府回復使用公有土地及房屋之民眾服務社統計,請參考下表:

	使用公有土	使用關係			實際處理情形				
縣市別	地之鄉鎮市 區民眾服務 站個數	租金	借用	占用	業已歸還	出售	出租	占用(追 收補償 金)	尚未依 規處理
宜蘭縣	9		8	1	1			1	7
臺北縣	12	5	5	2			5		7
桃園縣	5		5		2				3
新竹縣	7		4	3				1	6
苗栗縣	5		4	1	1			2	2
臺中縣	7	2	2	3			2	3	2
南投縣	10	2	5	3	1	1	2	1	5
彰化縣	18		17	1				4	14
雲林縣	8		1	7				3	5
嘉義縣	10		10						10
臺南縣	16		15	1			1	3	12

	T	T	T	T	T	T		1	
高雄縣	18	3	12	3			3		15
屏東縣	19	8	7	4		1	8	2	8
臺東縣	13	4	3	6			4		9
花蓮縣	9	2	6	1			2	3	4
澎湖縣	3			3				1	2
基隆市	4	3	1				3		1
臺中市	6		6						6
臺南市	4	3		1	1		3		
合計	183	32	111	40		2	33	24	118
	使用公有房		使用關係			實際	處理情形		
縣市別	屋之鄉鎮市 區民眾服務 站個數	租金	借用	占用	業已歸還	出售	出租	占用(追 收補償 金)	尚未依 規處理
宜蘭縣	9		8	1	1			1	7
臺北縣	4	1	3				1		3
桃園縣	2		2		2				

新竹縣	7		4	3	1			1	5
苗栗縣	4		4		1			1	2
臺中縣	2		2						2
南投縣	6		4	2	1			1	4
彰化縣	14		13	1				2	12
雲林縣	4			4				2	2
嘉義縣	9		9						9
臺南縣	10		9	1			1	3	6
高雄縣	12		11	1					12
屏東縣	14		12	2		2	2	3	7
臺東縣	6		4	2					6
花蓮縣	2		2						2
澎湖縣	0								
基隆市	2	1	1				1		1

107年1月24日

臺中市	5		5						5
臺南市	0								
合計	112	2	93	17	6	2	5	14	85

爭點:中華民國民眾服務總社是否為社團法人中國國民黨實質控制其人事、財務或業務經營,或曾由中國國民黨實質控制其人事、財務或業務經營且非以相當對價轉讓而脫離中國國民黨實質控制之附隨組織?